



025-01/25-01/005
580-06/125-26-002
580-AZTN 20.02.2026



Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

Godišnji plan rada Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja za 2026. godinu

Sadržaj

1. Predgovor	1
2. Uvod.....	4
2.1. Djelokrug	5
2.2. Vizija	8
2.3. Misija.....	8
3. Kontekst - Prikaz osnovnih mjera i aktivnosti AZTN-a u 2026. godini	9
3.1. Mjera 1 - Zaštita tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja	9
3.2. Mjera 2 – Provedba sektorskih istraživanja tržišta	14
3.3. Mjera 3 - Uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi.....	15
3.4. Mjera 4 – Održavanje kontinuirane međunarodne i europske suradnje u području zaštite tržišnog natjecanja i području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi i održavanje komunikacijskih, promotivnih aktivnosti te rad na razvoju i poboljšanju sredstava komunikacije.....	18
3.5. Mjera 5 - Opći poslovi kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a.....	21
4. Organizacijska struktura AZTN-a	25
5. Mjere i aktivnosti.....	26
Mjera 1	27
Mjera 2	31
Mjera 3	32
Mjera 4	34
Mjera 5	36

1. Predgovor

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: AZTN) donosi Godišnji plan rada AZTN-a za 2026. godinu, a u kojem će prikazati planirane mjere koje će AZTN provoditi tijekom 2026. godine, zatim razradu aktivnosti nužnih za ispunjavanje planiranih mjera te će iste povezati s Financijskim planom AZTN-a za 2026. godinu. AZTN je samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove općeg, nacionalnog, regulatornog tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja na svim tržištima u okviru djelokruga i nadležnosti određenih Zakonom o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, br. 79/09., 80/13., 41/21., 155/23.; dalje u tekstu: ZZTN) te člancima 101. i/ili 102. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (Službeni list Europske unije C 202/1 od 7.6.2016.; dalje u tekstu: UFEU), Uredbom Vijeća (EZ) br. 1/2003 od 16. prosinca 2002. o provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja su propisana člancima 81. i 82. Ugovora o osnivanju EZ-a (Tekst značajan za EGP) (SL L 1, 4. 1. 2003.; str. 1. - 25., dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 1/2003) te Uredbom Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (Uredba EZ o koncentracijama) (Tekst značajan za EGP) (SL L 24, 29. 1. 2004. str. 1.- 22.; dalje u tekstu: Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004). AZTN svoje ovlasti izvršava neovisno i nepristrano u interesu učinkovite i ujednačene primjene odredbi ZZTN-a te članaka 101. i/ili 102. UFEU-a uz suradnju sa tijelima nadležnima za zaštitu tržišnog natjecanja u Europskoj mreži za tržišno natjecanje.



Od listopada 2021. godine, kada me Hrvatski sabor imenovao predsjednicom Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja predsjedavam Vijećem za zaštitu tržišnog natjecanja u obavljanju javnih ovlasti koje proizlaze iz ZZTN-a i Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 117/17., 52/21., 27/24.; dalje u tekstu: ZNTP). Također, Uredbom Europskog parlamenta i Vijeća (EU) br. 2022/1925 od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni direktiva (EU) br. 2019/1937 i (EU) br. 2020/1828 (Službeni list L 265; dalje u tekstu : Uredba (EU) 2022/1925 ili Akt o digitalnim tržištima) koja je stupila na snagu 11. studenoga 2023. godine, AZTN je utvrđen kao nadležno tijelo za provedbu iste.

U narednoj 2026. godini, AZTN će i dalje u svojim prioritetima biti usmjeren na otkrivanje, otklanjanje i sankcioniranje teških ograničenja tržišnog natjecanja kao što je sklapanje zabranjenih sporazuma, prije svega horizontalnih sporazuma između izravnih konkurenata (kartela) koji nanose najveću štetu gospodarstvu i potrošačima, i to osobito sklapanje takvih zabranjenih sporazuma u postupcima javne nabave. Ujedno će biti usmjeren na utvrđivanje i sankcioniranje zlouporaba vladajućeg položaja koje također predstavljaju povredu propisa o tržišnom natjecanju i ugrožavaju kompetitivnu strukturu tržišta. AZTN će nastaviti svoje aktivnosti i u kontroli dopuštenosti namjere provedbe koncentracija poduzetnika, kao izravne posljedice preuzimanja i spajanja poduzetnika i konsolidacije pojedinih tržišta.

AZTN će također i dalje biti usmjeren na aktivnosti promicanja prava tržišnog natjecanja kojima se nadopunjava primarna aktivnost provedbe odnosno vođenja postupaka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja. Navedene aktivnosti sastoje se između ostaloga od davanja mišljenja na sukladnost zakona, prijedloga zakona i drugih propisa s odredbama ZZTN-a, provedbe sektorskih istraživanja tržišta, transparentnosti djelovanja AZTN-a kroz objavljivanje

svih rješenja kojima se okončava postupak i drugih relevantnih odluka, suvremene komunikacije, putem mjesečnog elektronskog biltena AZTN info, priopćenja za medije i javnost, pisanja stručnih i znanstvenih članaka, držanja edukacija, sudjelovanja i organiziranja stručnih skupova, međunarodnih konferencija o aktualnim i specifičnim temama iz područja zaštite tržišnog natjecanja i dr.

U svrhu dodatnog ujednačavanja Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja s EU pravnom stečevinom, preporukama OECD-a kao i s ciljem razrade i dopune pojedinih procesnih i materijalnih odredbi za koja se u praksi pokazalo da bi ih trebalo detaljnije ili drugačije urediti, u 2026. godini izradit će se izmjene i dopune ZZTN-a.

Jedan od značajnih načina učinkovite provedbe propisa iz nadležnosti AZTN-a i promicanja prava i politike tržišnog natjecanja jest suradnja s različitim dionicima, prije svega s drugim sektorskim regulatorima. Tako je tijekom 2022. godine AZTN potpisao sporazume o suradnji s Hrvatskom regulatornom agencijom za mrežne djelatnosti (HAKOM), Hrvatskom agencijom za nadzor financijskih usluga (HANFA), Državnom komisijom za kontrolu postupaka jednostavne nabave (DKOM) i Hrvatskom energetsom regulatornom agencijom (HERA). U 2024. godini AZTN je potpisao i sporazum s Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske te s Agencijom za elektroničke medije, a u 2025. godini s Hrvatskom narodnom bankom.

Na inicijativu AZTN-a regulatorna tijela (HAKOM, AEM, HANFA, HNB, HERA, AZOP i AZTN) po prvi su puta bili okupljeni na skupu regulatora koji je održan u srpnju 2025. godine. Navedena inicijativa nastavlja se te je u planu i drugi skup regulatora u 2026. godini.

Nadalje, polazeći od značaja suradnje s drugim dionicima u provedbi i promicanju prava tržišnog natjecanja, AZTN će i tijekom 2026. godine intenzivno surađivati s različitim institucijama.

Naime, kao predsjednica Vijeća AZTN-a, dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur. u 2023. godini potpisala sam sporazume o suradnji s dekanicom Ekonomskog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, kao i s dekanom Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, te u siječnju 2026. godine s Pravnim fakultetom Hrvatskog katoličkog sveučilišta. Tim sporazumima utvrđena je suradnja koja će se odvijati kroz različite aktivnosti, osobito kroz povezivanje znanosti i prakse, a posebna pozornost posvetit će se stručnom usavršavanju studenata iz područja prava tržišnog natjecanja kroz gostujuća predavanja zaposlenika AZTN-a na nastavi, provedbu programa edukacije studenata od strane zaposlenika AZTN-a, povremenim posjetama studenata AZTN-u te zajedničkim edukacijama i predavanjima.

Nadalje, u području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi, u 2026. godini, AZTN će kroz daljnju primjenu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, br. 52/21., 27/24.; dalje u tekstu: ZID ZNTP), koji se od 2022. godine odnosi na prošireni krug adresata na koje se primjenjuje te kojim je uvećan broj postupanja koja se smatraju nepoštenim trgovačkim praksama, polučiti još bolje rezultate primjene odredbi toga Zakona, u postupcima koje provodi i odlukama koje na temelju tih postupaka donosi.

AZTN će i u 2026. godini nastaviti promicati svijest o koristi koju gospodarstvu neposredno, a posredno građanima, donosi uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom, te isto planira ostvarivati kroz objave i predstavljanje odluka AZTN-a u javnosti i prezentacije njezina rada putem istih komunikacijskih aktivnosti i kanala kao i za područje provedbe ZZTN-a. Shodno navedenom, promicanje svijesti o potrebi i primjeni poštenih trgovačkih praksi u poslovnim odnosima između dobavljača i kupaca i dalje će predstavljati jednu od značajnih aktivnosti AZTN-a, kao i sudjelovanje AZTN-a u izradi propisa iz tog pravnog područja.

AZTN će i u 2026. godini nastaviti pažljivo pratiti digitalna tržišta na kojima se odvijaju odnosi među poduzetnicima imajući u vidu izazove specifične za digitalna tržišta, te kako se sve institucije moraju prilagoditi funkcioniranju na digitalnom tržištu pa tako i AZTN u dijelu postupanja, sektorskih istraživanja i vođenja postupaka na digitalnim tržištima, koordiniranju EU projekta o primjeni umjetne inteligencije u provedbi prava tržišnog natjecanja kao i u dijelu nadležnosti AZTN-a koja se odnosi na suradnju s Europskom komisijom na temelju Akta o digitalnim tržištima.

Na čelu AZTN-a, tijekom cijelog svog mandata, zalažem se za to da AZTN bude snažna, suvremena institucija s dovoljno resursa te da kao i do sada ostane prepoznata kao stručna i vjerodostojna javna institucija otvorena za suradnju i koja kao profesionalno tijelo, regulator, svojim radom doprinosi dobrobiti gospodarstva RH u smislu poštivanja pravila o tržišnom natjecanju kroz učinkovitu primjenu propisa iz svoje nadležnosti, što u konačnici ima pozitivne učinke na poduzetnike koji se na tržištu natječu i na potrošače kojima se osiguravaju veći izbor i bolja kvaliteta proizvoda i usluga i niže cijene. U istom opsegu, AZTN će biti usmjeren na sprječavanje nepoštenih trgovačkih praksi odnosno na ostvarivanje uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom kao i na provedbu Akta o digitalnim tržištima.

PREDSJEDNICA VIJEĆA ZA
ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA



dr.sc. Mira Kapural, dipl. iur.

2. Uvod

Godišnji plan rada donosi se temeljem Upute o izradi godišnjeg plana rada, polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o radu od studenog 2024. (dalje u tekstu: Uputa) donesene od strane Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, a na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 5. prosinca 2019. godine kojom Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije u koordinaciji s Ministarstvom regionalnog razvoja i fondova Europske unije i Ministarstvom financija na odgovarajući način definira povezivanje ciljeva iz akata strateškog planiranja s financijskim planom te godišnjim planom rada.

AZTN je samostalna i neovisna pravna osoba s javnim ovlastima koja obavlja poslove općeg, nacionalnog, regulatornog tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja na svim tržištima u okviru djelokruga i nadležnosti određenih odredbama ZZTN-a te člancima 101. i/ili 102. UFEU-a, Uredbom Vijeća (EZ) br. 1/2003 i Uredbom Vijeća (EZ) br. 139/2004. AZTN svoje ovlasti izvršava neovisno i nepristrano u interesu učinkovite i ujednačene primjene odredbi ZZTN-a te članaka 101. i/ili 102. UFEU-a ne dovodeći u pitanje suradnju među tijelima nadležnima za zaštitu tržišnog natjecanja u Europskoj mreži za tržišno natjecanje. AZTN, kao tijelo zaduženo za provedbu ZNTP-a, obavlja i poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih odredbama ZNTP-a, a čijim je stupanjem na snagu, 7. prosinca 2017. godine, AZTN postao tijelo nadležno za njegovu provedbu. Također, stupanjem na snagu Uredbe o provedbi Uredbe (EU) 2022/1925 odnosno Akta o digitalnim tržištima, AZTN je postao tijelo nadležno za provedbu istog.

AZTN-om upravlja Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje u tekstu: Vijeće) koje se sastoji od pet članova od kojih je jedan predsjednik Vijeća. Predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješava dužnosti Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. U odnosu na ranije uređenje, temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 41/21.; dalje u tekstu: ZID ZZTN), uvedena je novina u smislu da u postupku predlaganja predsjednika Vijeća i članova Vijeća, Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje kandidata za predsjednika Vijeća i članove Vijeća.

Tako je Hrvatski sabor, 1. listopada 2021. godine, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i temeljem provedenog postupka po objavljenom javnom pozivu, donio odluku o imenovanju dr.sc. Mirte Kapural, dipl.iur., predsjednicom Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja.

Hrvatski sabor je na sjednici 28. veljače 2024. godine potvrdio sastav Vijeća na razdoblje od pet godina, a u prosincu 2025. godine imenovanje jedne nove članice Vijeća koje sada čine: dr.sc. Mirta Kapural, dipl.iur., predsjednica Vijeća, mr.sc. Branimira Kovačević, dipl.oec., zamjenica predsjednice Vijeća, Sandra Mikinac, dipl. iur., Hrvoje Šeremet, dipl. iur. i Nikolina Moslavac, dipl. iur., članovi Vijeća.

Vijeće je tijelo koje kolektivno odlučuje u predmetima zaštite tržišnog natjecanja i u predmetima utvrđivanja postojanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom, a sada i temeljem odredbi Akta o digitalnim tržištima. Rad Vijeća detaljno je uređen Poslovníkom o radu Vijeća koji je, kao i drugi opći akti AZTN-a dostupan na mrežnoj stranici AZTN-a¹. Odluke AZTN-a donose se na sjednicama Vijeća, većinom od najmanje tri glasa, a za sazivanje sjednica i meritorno

¹ Poslovník o radu Vijeća dostupan je na poveznici: <https://www.aztn.hr/o-nama-1/opci-akti/pravilnici/>

donošenje odluka na sjednici Vijeća mora uvijek biti nazočan predsjednik Vijeća ili njegov zamjenik i još najmanje dva člana Vijeća.

2.1. Djelokrug

AZTN kao regulatorno tijelo koje postupa u javnom interesu, ima značajnu ulogu u pogledu ostvarivanja politike tržišnog natjecanja. U tom smislu primarna djelatnost AZTN-a pretpostavlja učinkovitu i ciljanu primjenu tri ključna materijalno-pravna instituta tržišnog natjecanja: zabranu sporazuma između poduzetnika kojima se ograničava tržišno natjecanje, zabranu zlouporabe vladajućeg položaja i kontrolu koncentracija, i to kako na tržištu Republike Hrvatske, tako i na unutarnjem tržištu Europske unije. Pritom AZTN postupke vodi primjenom nacionalnog propisa, ZZTN-a uz pripadajuće podzakonske akte, kao i izravnom primjenom EU prava odnosno članaka 101. i 102. UFEU-a.

Temeljem odredbi ZNTP-a, AZTN je nadležan za vođenje upravnih postupaka radi utvrđivanja iskorištavanja značajne pregovaračke snage kupaca u odnosu na njihove dobavljače poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, a s ovlaštenjem da po utvrđenju protupravnog postupanja i određivanju njegovog trajanja, zabrani svako takvo daljnje postupanje, odredi mjere, uvjete i rokove za otklanjanje takvog postupanja te utvrdi i izrekne propisane novčane kazne.

Pored navedenog, AZTN surađuje s Europskom komisijom na provedbi Akta o digitalnim tržištima.

U nastavku se daje prikaz djelokruga AZTN-a kroz upravne i stručne poslove za koje je AZTN nadležan temeljem odredbi ZZTN-a i Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003 vezano uz primjenu članaka 101. i 102. UFEU te Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004, kao i odredbi ZNTP-a.

➤ U obavljanju svojih nadležnosti, AZTN obavlja sljedeće upravne poslove:

1. utvrđuje postojanje zabranjenog sporazuma poduzetnika kojima se narušava tržišno natjecanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje štetnih učinaka zabranjenih sporazuma te izriče novčanu kaznu,
2. ukida primjenu skupnog izuzeća za pojedini sporazum poduzetnika ukoliko utvrdi da učinci tog sporazuma samostalno ili kumulativno sa sličnim sporazumima na mjerodavnom tržištu ne ispunjavaju uvjete za skupno izuzeće od zabranjenih sporazuma,
3. ocjenjuje sporazume male vrijednosti ukoliko učinci takvih sporazuma značajno narušavaju tržišno natjecanje na mjerodavnom tržištu,
4. utvrđuje zlouporabu vladajućeg položaja kojom se narušava tržišno natjecanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje štetnih učinaka takvog postupanja te izriče novčanu kaznu,
5. ocjenjuje koncentracije poduzetnika dopuštenima, uvjetno dopuštenima ili zabranjenima,
6. ukida rješenje AZTN-a o ocjeni dopuštenosti koncentracije i koncentraciju ocjenjuje zabranjenom te određuje mjere, uvjete i rokove za ponovnu uspostavu učinkovitog tržišnog natjecanja i izriče novčanu kaznu,

7. djelomično ukida rješenje AZTN-a o uvjetno dopuštenoj koncentraciji i određuje nove mjere, uvjete i rokove za ponovnu uspostavu učinkovitog tržišnog natjecanja,
8. određuje mjere praćenja poslovanja ili strukturne mjere i rokove izvršenja mjera u slučaju provedbe zabranjene koncentracije te izriče novčanu kaznu,
9. ocjenjuje mjere i uvjete te rokove koje stranka u postupku može predložiti AZTN-u kako bi se otklonili negativni učinci njezinog postupanja ili propuštanja postupanja na tržišno natjecanje, koji u slučaju prihvata od strane AZTN-a postaju obveznim za predlagatelja,
10. određuje privremene mjere u hitnim slučajevima kada postoji opasnost od značajne i nepopravljive štete za tržišno natjecanje,
11. nadzire izvršenje preuzetih obveza od strane poduzetnika te utvrđuje nepridržavanje preuzetih obveza i izriče novčanu kaznu,
12. izriče novčane kazne ili dnevne novčane kazne u skladu sa odredbama ZZTN-a,
13. obustavlja postupak kada nema zakonskih pretpostavki za daljnje vođenje postupka u skladu s odredbama ZZTN-a te članaka 101. i 102. UFEU-a,
14. obustavlja postupak kada u istom predmetu odlučuje ili je već odlučila Europska komisija ili nadležno tijelo za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije u smislu odredbi ZZTN-a i Uredbe Vijeća (EZ) br. 1/2003,
15. utvrđuje nepostojanje javnog interesa ili uvjeta za pokretanje postupka, odnosno nepostojanje učinka na trgovinu između država članica Europske unije,
16. prihvaća prijedlog stranke za nagodbu,
17. tijekom prethodnog ispitivanja stanja na mjerodavnom tržištu odnosno prije pokretanja postupka u smislu odredbi ZZTN-a, kao i nakon pokretanja postupka utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja, pisanim zahtjevom poziva radi saslušanja predstavnike poduzetnika, predstavnike drugih pravnih osoba ili fizičku osobu, ako bi te osobe mogle imati informacije od značaja za primjenu odredbi ZZTN-a te članaka 101. i 102. UFEU,
18. donosi opće i pojedinačne akte na temelju odredbi ZZTN-a,
19. utvrđuje iskorištavanje značajne pregovaračke snage kupca u odnosu na njegove dobavljače nametanjem nepoštenih trgovačkih praksi, određuje trajanje takvog postupanja, zabranjuje svako takvo daljnje postupanje, određuje mjere, uvjete i rokove za otklanjanje takvog postupanja te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,
20. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu s aktom AZTN-a iz prethodne točke (19.) u dijelu kojim su određene mjere, uvjeti i rokovi za otklanjanje nepoštenih trgovačkih praksi te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,
21. obustavlja postupak zbog prihvatanja prijedloga za preuzimanje obveza od strane kupca u obliku mjera i uvjeta te rokova provedbe,
22. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu s preuzetim obvezama od strane kupca u obliku mjera i uvjeta te rokova provedbe te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

23. utvrđuje da stranka nije postupila u skladu sa zahtjevom AZTN-a za dostavom svih potrebnih obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije te zahtjevom za označavanje poslovnih tajni u tim obavijestima, s odgovarajućim obrazloženjem te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

24. utvrđuje da dobavljač koji je fizička ili pravna osoba, kao obveznik izdavanja računa, nije izdao račun kupcu te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

25. utvrđuje da pravna i fizička osoba, koja nema položaj stranke u postupku, nije postupila po zahtjevu AZTN-a za dostavom svih potrebnih obavijesti, u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije te zahtjevom za označavanje poslovnih tajni u tim obavijestima, s odgovarajućim obrazloženjem te utvrđuje i izriče propisanu novčanu kaznu,

26. obustavlja postupak pokrenut po službenoj dužnosti kad utvrdi da u smislu odredbi ZNTP-a više ne postoje zakonske pretpostavke za daljnje vođenje postupka,

27. odlučuje o zahtjevu podnositelja predstavke ili druge obavijesti za zaštitu njegova identiteta, kao i zaštitu svih ostalih informacija u odnosu na koje se smatra da bi otkrivanje takvih informacija bilo štetno za njegove interese ili za interese drugih dobavljača.

➤ **U obavljanju svojih nadležnosti, AZTN obavlja sljedeće stručne poslove:**

1. predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje propisa u vezi s provedbom ZZTN-a,
2. daje stručna mišljenja o sukladnosti nacрта prijedloga zakona te važećih zakona i drugih propisa sa odredbama ZZTN-a te o ostalim pitanjima koja mogu značajno utjecati na tržišno natjecanje,
3. daje mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi prava i politike tržišnog natjecanja te daje prijedloge za unaprjeđenje tržišnog natjecanja,
4. prikuplja podatke i obavijesti od pravnih ili fizičkih osoba, strukovnih i gospodarskih interesnih udruga, odnosno komora poduzetnika, udruga potrošača, tijela državne uprave te tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bitne za ispitivanje tržišta i utvrđivanje stanja na tržištu, neovisno o konkretnim postupcima koje AZTN vodi,
5. obavlja poslove međunarodne suradnje, vezane uz izvršenje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast AZTN-a, posebice uspostavlja i provodi suradnju s Upravom za tržišno natjecanje Europske komisije i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje te surađuje s drugim inozemnim tijelima ovlaštenim za zaštitu tržišnog natjecanja i s međunarodnim organizacijama i institucijama,
6. donosi i objavljuje godišnje izvješće o radu,
7. obavlja ostale stručne poslove vezane uz provedbu ZZTN-a,
8. surađuje s ministarstvom nadležnim za poljoprivredu u vezi sa sastavljanjem izvješća o nepoštenim trgovačkim praksama u poslovnim odnosima kupaca i dobavljača u lancu opskrbe

poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, koje to ministarstvo mora do 15. ožujka svake godine dostaviti Europskoj komisiji,

9. surađuje uzajamno s provedbenim tijelima drugih država članica Europske unije i Europskom komisijom u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, a osobito razmjenjuje informacije i iskustva o najboljim praksama, novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi, kao i o provedbenim mjerama koje su donesene u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi te pruža pomoć u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi koje imaju prekograničnu dimenziju,

10. prikuplja obavijesti u obliku pisanih očitovanja te zahtijeva dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije od pravnih ili fizičkih osoba koje nemaju položaj stranke u postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora neovisno o postupku koji vodi,

11. izrađuje izvještaj o radu za proteklu kalendarsku godinu u smislu odredbi ZNTP-a za područje zabrane nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom, a koji AZTN podnosi Hrvatskom saboru kao sastavni dio izvješća o radu AZTN-a u skladu s odredbama općeg propisa o zaštiti tržišnog natjecanja,

12. obavlja ostale stručne poslove vezane uz provedbu ZNTP-a,

13. surađuje s Europskom komisijom na provedbi Akta o digitalnim tržištima.

2.2. Vizija

Vizija AZTN-a je uspostaviti i očuvati djelotvorno tržišno natjecanje koje će poticati dugoročni rast i osigurati maksimalne koristi i dobrobit potrošačima te poticati poduzetnike na unaprjeđenje efikasnosti i inovacije, kako na hrvatskom tržištu tako i na tržištu Europske unije.

Istovremeno, Vizija AZTN-a usmjerena je također i na uspostavu, osiguranje i zaštitu poštenih trgovačkih praksi kojima se štite sudionici u lancu opskrbe hranom.

Polazeći od glavnog cilja Akta o digitalnim tržištima, vizija je AZTN-a, u okviru svojih nadležnosti, osigurati konkurentan i pravedan digitalni sektor, odnosno zaštititi korisnike od nepoštenih praksi i istodobno podupirati inovacije u digitalnom gospodarstvu.

2.3. Misija

Misija AZTN-a je osigurati i doprinijeti nesmetanom funkcioniranju tržišta za potrošače, poduzetnike i gospodarstvo u cjelini kroz učinkovito tržišno natjecanje otklanjanjem zapreka koje su nastale ili mogu nastati ograničavanjem tržišnog natjecanja. Ova misija AZTN-a provodi se u interesu svih sudionika na tržištu i temelji se na načelima tržišne ekonomije i slobodnog tržišnog natjecanja. Pritom AZTN postupke vodi primjenom nacionalnog propisa ZZTN-a, ali i paralelno primjenom EU prava, odnosno članka 101. i 102. UFEU-a. Pri određivanju prioriteta u radu AZTN će djelovati u odnosu na ona postupanja koja imaju najviše učinka na razvoj konkurencije na tržištu i pozitivan učinak na inovacije, produktivnost i otpornost tržišta kroz tržišno natjecanje.

Nadležnost AZTN-a proizašla iz ZNTP-a ima za cilj uspostavu, osiguranje i zaštitu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima. ZNTP-om je stvoren pravni okvir unutar kojeg su taksativno određene zabranjene poslovne prakse, koje dobavljačima nameću trgovci, otkupljivači, prerađivači i kupci poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, iskorištavajući svoju značajnu pregovaračku snagu.

3. Kontekst - Prikaz osnovnih mjera i aktivnosti AZTN-a u 2026. godini

Imajući u vidu da poslovi iz nadležnosti AZTN-a, u smislu odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 123/17., 151/22.) nisu obuhvaćeni aktima strateškog planiranja iz članaka 10. do 17. predmetnog Zakona, odnosno da nisu obuhvaćeni reformskom ili investicijskom mjerom, sukladno Uputi Ministarstva pravosuđa, u ovom aktu definiraju se mjere na razini sektora, vodeći se načelom jedan sektor predstavlja jednu mjeru.

U AZTN-u, u trenutku izrade ovog akta, ustrojena su četiri sektora:

- Sektor za tržišno natjecanje
- Sektor za zabranu nepoštenih trgovačkih praksi
- Sektor za međunarodnu i europsku suradnju i komunikacije
- Sektor za opće poslove

Uz navedene sektore, ustrojen je i Ured glavnog ekonomista kao samostalna ustrojstvena jedinica i horizontalna stručna funkcija koja pruža ekonomsku potporu te doprinosi metodološkoj ujednačenosti i dosljednosti ekonomskih analiza u predmetima iz nadležnosti AZTN-a. Ured sudjeluje u radu Vijeća kada se razmatraju ekonomski aspekti predmeta. Ured, među ostalim, provodi sektorska istraživanja tržišta radi utvrđivanja činjenica i okolnosti te stjecanja uvida u strukturu, dinamiku i pokazatelje stanja (uključujući koncentriranost) na tržištu, radi utvrđivanja pokazatelja koji mogu upućivati na okolnosti od značaja za tržišno natjecanje.

U nastavku se daje opisni prikaz mjera koje se planiraju provoditi u AZTN-u u 2026. godini, dok je isti tablično razrađen u poglavlju 4. Mjere i aktivnosti, na način kako je to traženo u Uputi.

3.1. Mjera 1 - Zaštita tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja

Propisi o zaštiti tržišnog natjecanja prije svega su usmjereni na stvaranje uvjeta za učinkovito tržišno natjecanje među poduzetnicima. Time se stvara klima koja poduzetnike potiče na veću efikasnost u obavljanju njihovih djelatnosti te gospodarstva u cjelini, što doprinosi unaprjeđenju ravnomjernog, uravnoteženog i stalnog razvoja gospodarskih djelatnosti, kao i koristima za potrošače u vidu nižih cijena, većeg izbora i bolje kvalitete proizvoda i usluga na čemu AZTN sustavno radi od svoga osnivanja.

Svojim intervencijama AZTN će nastojati uspostaviti stvarno i djelotvorno tržišno natjecanje među poduzetnicima, odnosno očuvati onu strukturu tržišta koja omogućava dostatnu razinu natjecanja

među poduzetnicima, koje ih potiče da svoje poslovanje unaprjeđuju u odnosu na svoje konkurente i da poboljšaju inovacije uvođenjem novih proizvoda na tržište i razvojem novih proizvodnih tehnika. Na opisani način, poduzetnici su pripremljeniji ne samo za funkcioniranje na nacionalnom, već i na unutarnjem tržištu Europske unije, gdje propisi o zaštiti tržišnog natjecanja predstavljaju jedan od temeljnih stupova ekonomske i političke stabilnosti. U svrhu dodatnog ujednačavanja Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja s EU pravnom stečevinom, preporukama OECD-a kao i s ciljem razrade i dopune pojedinih procesnih i materijalnih odredbi za koja se u praksi pokazalo da bi ih trebalo detaljnije ili drugačije urediti, u 2026. godini izradit će se izmjene i dopune ZZTN-a. Ujedno se planira donijeti dvije Uredbe iz područja zaštite tržišnog natjecanja, i to Uredbu o kriterijima za izricanje novačane kazne zbog povrede propisa o zaštiti tržišnog natjecanja i Uredbu o kriterijima za oslobođenje ili umanjenje novačane kazne zbog povrede propisa o zaštiti tržišnog natjecanja

Tri su ključna materijalno-pravna instituta tržišnog natjecanja u nadležnosti rada AZTN-a: zabrana sporazuma između poduzetnika kojima se ograničava tržišno natjecanje, zabrana zlorababe vladajućeg položaja i kontrola koncentracija, i to kako na unutarnjem hrvatskom tržištu, tako i na unutarnjem tržištu Europske unije. U tom smislu AZTN je nositelj provedbe ZZTN-a i podzakonskih akata, te je ovlašten izravno primjenjivati pravnu stečevinu Europske unije i to: članak 101. UFEU-a koji uređuje zabranjene sporazume između poduzetnika sa značajnim učinkom na trgovinu između država članica Europske unije, odnosno članak 102. UFEU-a koji uređuje zlorababe vladajućeg položaja poduzetnika sa značajnim učinkom na unutarnjem tržištu Europske unije.

S ciljem da se na području cijele Europske unije primjenjuju jednaki standardi zaštite tržišnog natjecanja, AZTN kontinuirano surađuje s tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja država članica EU-a i s Europskom komisijom.

Sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije, kojeg je AZTN postao dio 1. srpnja 2013., podrazumijeva paralelnu nadležnost između Europske komisije, tijela za zaštitu tržišnog natjecanja država članica Europske unije, nadležnih europskih sudova (Opći sud i Sud Europske unije) i nacionalnih sudova u državama članicama Europske unije u primjeni pravne stečevine iz područja prava zaštite tržišnog natjecanja, sukladno Uredbi Vijeća (EZ) br. 1/2003. Drugim riječima, AZTN postupke vodi paralelno primjenom odredaba nacionalnog prava (ZZTN-a) i europskog prava (članka 101. ili 102. UFEU-a).

Sukladno toj Uredbi, kako bi se osigurala učinkovita i dosljedna primjena spomenutih pravila o zaštiti tržišnog natjecanja, Europska komisija i nacionalna tijela uspostavila su Europsku mrežu za tržišno natjecanja (dalje u tekstu: ECN) unutar koje nadležna tijela država članica surađuju u primjeni i provedbi pravila o tržišnom natjecanju koja vrijede u Europskoj uniji te predstavlja temelj za stvaranje opće zajedničke kulture tržišnog natjecanja i ujednačavanja prava tržišnog natjecanja u EU.

Zadaća ECN mreže je jačanje konzistentnosti i konvergencije između jurisdikcija država članica Europske unije u području zaštite tržišnog natjecanja. Suradnja unutar ECN mreže ostvaruje se kroz zajednički rad u različitim radnim skupinama i sektorskim podskupinama, te savjetodavnim odborima, plenarnim sjednicama i sastancima na razini šefova EU tijela za zaštitu tržišnog natjecanja. Također, suradnja obuhvaća razmjenu informacija o postupcima koji se vode protiv poduzetnika za koje se sumnja da sklapaju zabranjene sporazume (članak 101. UFEU) ili zlorababljuju vladajući položaj (članak 102. UFEU) te suradnju u provedbi zajedničkih

nenajavljenih pretraga ili pružanje pomoći u provođenju pretraga, kao i provedbu pretraga u ime i za račun Europske komisije ili tijela za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije.

Nadalje, promjenama koje su nastupile odredbama ZID ZZTN-a iz 2021. godine uslijed preuzimanja Direktive Europskog parlamenta i Vijeća (EU) br. 2019/1 od 11. prosinca 2018. o ovlaštivanju tijela država članica nadležnih za tržišno natjecanje za učinkovitiju provedbu pravila o tržišnom natjecanju i osiguravanju pravilnog funkcioniranja unutarnjeg tržišta (Službeni list L 11; dalje u tekstu : Direktiva (EU) 2019/1) se uređuje suradnja između tijela podnositelja zahtjeva, kao tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije koje podnosi zahtjev za uzajamnu pomoć i tijela primatelja zahtjeva, kao tijela nadležnog za zaštitu tržišnog natjecanja države članice Europske unije, odnosno AZTN-a, koje primi zahtjev za uzajamnu pomoć. Vezano uz određene situacije u pružanju uzajamne pomoći određuje se nadležnost tih tijela i mjerodavno pravo za rješavanje sporova.

Putem obrasca „Jedinstveni instrument“ čiji sadržaj je propisan odredbama ZZTN-a uređuje se suradnja između tijela podnositelja zahtjeva koje podnosi zahtjev za uzajamnu pomoć i tijela primatelja zahtjeva koje primi zahtjev za uzajamnu pomoć. Korištenjem ovoga instrumenta omogućit će se tijelu primatelja zahtjeva mogućnost izvršenja naplate novčanih kazni ili dnevnih novčanih kazni od poduzetnika koji su povrijedili članke 101. i 102. UFEU temeljem pravomoćnih odluka tijela podnositelja zahtjeva. Na navedene načine AZTN je aktivno uključen u proces odlučivanja na razini Europske unije.

Europska komisija temeljem Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004 o kontroli koncentracija dostavlja AZTN-u prijave koncentracija poduzetnika (notifikacije) koje je zaprimila Europska komisija, a AZTN je dužan provjeriti imaju li te koncentracije koje su prijavljene Europskoj komisiji učinak na hrvatskom tržištu. Također, u tom se postupku u okviru ECN mreže određuje koje je tijelo najprikladnije za vođenje postupka ocjene dopuštenosti koncentracije. Drugim riječima, radi se o obvezi Europske komisije da tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja svih država članica Europske unije dostavlja prijave namjere provedbe koncentracija poduzetnika koje se moraju prijaviti Europskoj komisiji budući da imaju EU dimenziju. U pravilu je riječ o koncentracijama koje imaju učinke u najmanje tri države članice.

Upravo to je razlog zbog kojega AZTN mora vrlo pomno analizirati svaku takvu koncentraciju prijavljenu Europskoj komisiji, a budući da je riječ o koncentracijama s cijelog teritorija Europske unije, broj takvih notifikacija je na godišnjoj razini vrlo visok.

Zadaci AZTN-a, kojemu je povjerena zaštita tržišnog natjecanja, pored obveze rješavanja predmeta, obuhvaćaju i različite **oblike djelovanja usmjerenih na promicanje tržišnog natjecanja** s ciljem da, kako u suradnji s drugim državnim tijelima, tako i otvorenosti prema poduzetnicima i široj javnosti, jačaju razinu svijesti o važnosti poštivanja pravila tržišnog natjecanja u stvaranju konkurentnog tržišta i tržišnog gospodarstva. **Jačanje kulture tržišnog natjecanja** treba smatrati aspektom politike tržišnog natjecanja koji je barem jednako važan kao i sankcioniranje zabranjenih sporazuma, zlouporaba vladajućeg položaja i kontrola koncentracija. Praksa pokazuje da poznavanje načela i pravila tržišnog natjecanja ima značajan utjecaj na učinkovitost politike tržišnog natjecanja jer doprinosi stvaranju kulture poštivanja prava tržišnog natjecanja.

Slijedom navedenoga, valja naglasiti kako su propisi o zaštiti tržišnog natjecanja prisilne naravi te stoga svi relevantni hrvatski propisi koji imaju ili bi mogli imati učinak na tržišno natjecanje ne smiju biti u suprotnosti s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja. Vezano na navedeno, zakonska se

obveza AZTN-a odnosi na davanje stručnih mišljenja o sukladnosti nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa, kao i važećih zakona i drugih propisa s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, te davanje stručnih mišljenja kojima se promiče znanje o tržišnom natjecanju, odnosno podiže razina svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja. Ta je uloga AZTN-a dodatno osnažena stupanjem na snagu Zakona o procjeni učinaka propisa („Narodne novine“, broj 44/17.) temeljem kojeg je AZTN nadležan za davanje mišljenja o učinku propisa na tržišno natjecanje.

Uz to, AZTN od tijela državne uprave ili drugih državnih tijela može i sam zatražiti dostavljanje na uvid nacrtu prijedloga zakona i drugih propisa radi davanja stručnih mišljenja o njihovoj sukladnosti sa ZZTN-om, ako smatra da ti propisi mogu značajno utjecati na tržišno natjecanje. Takvim analizama propisa, kako nacrtu, tako i važećih propisa, AZTN djeluje preventivno odnosno smanjuje mogućnost donošenja propisa koji sadrže ograničavajuće odredbe s aspekta politike tržišnog natjecanja, a koje štete i potrošačima i ukupnoj konkurentnosti hrvatskog gospodarstva.

AZTN, također, na zahtjev Hrvatskog sabora, Vlade Republike Hrvatske, tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba s javnim ovlastima daje stručna mišljenja. Uz to, AZTN daje mišljenja i očitovanja povodom upita državnih institucija, jedinica lokalne samouprave te poduzetnika.

Osim što mišljenjima podiže razinu svijesti i informiranosti o ulozi politike i prava tržišnog natjecanja te širi znanja o rješenjima i razvoju komparativne prakse iz područja prava i politike tržišnog natjecanja, AZTN, dodatno, inicijativama i očitovanjima koje upućuje Vladi Republike Hrvatske, ministarstvima ili drugim regulatorima i institucijama, čak i poduzetnicima, ukazuje na mogućnosti negativnih učinaka propisa i regulatornog okruženja na tržišno natjecanje, kao i pojedinih postupaka i ponašanja poduzetnika.

U tom kontekstu, u dijelu koji se odnosi na suradnju s ostalim regulatorima, u srpnju 2025. godine, AZTN je dao inicijativu te bio domaćin prvog godišnjeg skupa regulatora u Zagrebu. Skup je okupio predstavnike regulatornih tijela (HAKOM, AEM, HANFA, HNB, HERA, AZOP i AZTN). Nakon prvog skupa, domaćini će se svake godine izmjenjivati unutar navedenih regulatora pa se tako i u 2026. planira održavanje godišnjeg skupa regulatora. Ovaj događaj omogućit će daljnje jačanje suradnje i koordinacije među ključnim regulatorima u Republici Hrvatskoj.

Hrvatski sabor je 29. listopada 2021. donio Strategiju sprječavanja korupcije za razdoblje od 2021. do 2030. godine („Narodne novine“, broj 120/21.), koja određuje prioriteta područja za daljnji razvoj i jačanje antikorupcijskog mehanizma u desetogodišnjem razdoblju. Provedba Strategije planira se kroz trogodišnje akcijske planove. Prvi Akcijski plan za razdoblje od 2022. do 2024. godine („Narodne novine“, broj 88/22.) usvojila je Vlada Republike Hrvatske 28. srpnja 2022., a drugi Akcijski plan za razdoblje od 2025. do 2027. godine sadrži konkretne aktivnosti za upravljanje korupcijskim rizicima u okviru strateški određenih posebnih ciljeva i mjera u sektorskim prioritarnim područjima. U okviru provedbe Strategije, AZTN je prepoznat kao relevantno tijelo za jačanje antikorupcijskih kapaciteta i unaprjeđenje mehanizama nadzora u sustavu javne nabave kroz dvije mjere.

Prvu Mjeru 4.4.7 – Jačanje i unaprjeđenje stručne antikorupcijske edukacije stručnih osoba u sustavu javne nabave, AZTN će provoditi u suradnji s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja i Državnom školom za javnu upravu. Cilj je jačanje kapaciteta zaposlenika tijela (javnih naručitelja) u sustavu javne nabave kroz edukativne aktivnosti na teme zaštite tržišnog natjecanja, sukoba interesa, sprječavanja korupcije i etike u sustavu javne nabave. Pokazatelj provedbe bit

će održavanje osam radionica s po 35 polaznika, a očekivani rezultat je ojačani kapacitet tijela u sustavu javne nabave kroz provedene edukacije.

Drugu Mjeru 4.4.9 – Unaprjeđenje mehanizama nadzora, transparentnosti i izbjegavanja sukoba interesa u sustavu javne nabave iz Akcijskog plana, AZTN će provoditi samostalno. Cilj mjere je osigurati rano otkrivanje i sprječavanje zabranjenih sporazuma između ponuditelja u postupcima javne nabave, kao i unaprjeđenje alata za prepoznavanje koordiniranog ili dogovornog ponašanja poduzetnika koje se smatra zabranjenim sporazumom u smislu propisa o zaštiti tržišnog natjecanja. Pokazatelj provedbe bit će uspostavljen funkcionalan sustav za detekciju anomalija u postupcima javne nabave, a očekivani rezultat je osiguranje učinkovitog tržišnog natjecanja kroz sustav za kontrolu i sprječavanje zabranjenih sporazuma.

AZTN je od 2025. godine sudionik projekta „DICE - Supporting Digital Transformation in Competition Law Enforcement“, koji se sufinancira iz Instrumenta za tehničku potporu (TSI) Europske unije. Cilj projekta je unaprijediti digitalne kapacitete nacionalnih tijela za zaštitu tržišnog natjecanja u 15 država članica EU-a kroz inkluzivne, praktično orijentirane edukacije prilagođene različitim razinama digitalne zrelosti. Projekt se fokusira na jačanje spremnosti, vještina i institucionalnih kapaciteta tih tijela za prepoznavanje i sankcioniranje protutržišnog ponašanja, uključujući utjecaj umjetne inteligencije, znanosti o podacima i digitalnih tehnologija na provedbu prava tržišnog natjecanja. Projekt kombinira modularne obrazovne programe s masovnim otvorenim online tečajevima (MOOCs), hibridnim edukacijama (uživo i online), radionicama, praktičnim laboratorijima i modelom „*Train-the-Trainer*“, pružajući sveobuhvatan i održiv okvir za jačanje kapaciteta, usklađen s regulatornim prioritetima EU-a. U okviru ovog projekta planirano je da deset zaposlenika AZTN-a pohađa specijalizirane edukacije iz područja umjetne inteligencije na Politecnico di Milano, Italija. Pokazatelj provedbe bit će uspješno pohađanje edukacija od strane svih deset zaposlenika, a očekivani rezultat je povećana digitalna i analitička spremnost AZTN-a za detekciju i sprječavanje protutržišnog postupanja u digitalnom okruženju.

Stručnjaci AZTN-a će tijekom 2026. godine nastaviti održavati predavanja na drugim nacionalnim i međunarodnim skupovima, okruglim stolovima, visokoškolskim ustanovama, kao i na seminarima koje organiziraju strukovna udruženja poduzetnika (Hrvatska udruga poslodavaca i Hrvatska gospodarska komora) i druge institucije, i stručnih udruga (Hrvatsko društvo za pravo i politiku tržišnog natjecanja). Edukacija u pravilu, uz praktične primjere, obuhvaća temeljne pojmove tržišnog natjecanja, rad AZTN-a i suradnju s Europskom komisijom, zabranjene sporazume poduzetnika, zlouporabu vladajućeg položaja poduzetnika, koncentracije poduzetnika te promicanje prava i politike tržišnog natjecanja. Na taj način se komunikacija AZTN-a s opće, produbljuje na stručnu i kvalificiranu javnost, prije svega poduzetnike, sudstvo i odvjetništvo i akademsku javnost. Stručnjaci iz AZTN-a su do sada bili vrlo aktivni i kao kratkoročni i srednjoročni stručnjaci na pojedinim EU projektima i te će se aktivnosti nastaviti ovisno o raspoloživosti ljudskih potencijala.

U 2026. godini AZTN će provoditi aktivnosti usmjerene na daljnje unaprjeđenje informacijsko-komunikacijske infrastrukture, uz poseban naglasak na jačanje kibernetičke sigurnosti i otpornosti digitalnih sustava. AZTN će kontinuirano unapređivati sustave za digitalnu forenziku te nabavljati opremu potrebnu za uspješno provođenje nenajavljenih pretraga.

U skladu sa Zakonom o kibernetičkoj sigurnosti („Narodne novine“, broj 14/24.) i Uredbom o kibernetičkoj sigurnosti („Narodne novine“, broj 135/24.), u 2025. godini razmotrena je kategorizacija AZTN-a, pri čemu AZTN nije kategoriziran kao važni ili ključni subjekt. Neovisno o

tome, AZTN će nastaviti s provedbom odgovarajućih organizacijskih i tehničkih mjera kibernetičke sigurnosti radi zaštite svojih informacijskih sustava, podataka i digitalnih procesa.

U okviru daljnje digitalne transformacije, AZTN će razvijati i primjenjivati vlastite sustave temeljene na umjetnoj inteligenciji kao potporu analitičkim, nadzornim i administrativnim procesima, uz primjenu načela sigurnosti i zaštite podataka već u fazi dizajna.

Uz to, AZTN će nastaviti pružati sve potrebne resurse kako bi osigurao siguran i učinkovit rad svojih sustava, uključujući nabavu potrebnih licenci i održavanje internih sigurnosnih protokola. Istovremeno, AZTN će osigurati podršku svojim zaposlenicima kada su na radu na izdvojenom mjestu rada, pružajući im neophodne alate i tehnološku podršku prema najvišim standardima.

Ovim pristupom, AZTN će osigurati svoju operativnost i konkurentnost, uvijek ostajući korak ispred u dinamičnom svijetu digitalne sigurnosti i tržišnog natjecanja.

3.2. Mjera 2 – Provedba sektorskih istraživanja tržišta

Sektorska istraživanja provode se radi boljeg razumijevanja odnosa na pojedinim mjerodavnim tržištima, osobito na tržištima koja ukazuju na slabosti u njihovom funkcioniranju. Takve dubinske analize mogu ukazati na nepravilnosti ili obrasce ponašanja koji su suprotni, ili mogu biti suprotni, propisima o zaštiti tržišnog natjecanja te mogu predstavljati osnovu za pokretanje postupaka.

U okviru raspoloživih resursa, AZTN će u 2026. godini provoditi aktivnosti sektorskih istraživanja tržišta. Nakon uspješnog okončanja sektorskog istraživanja odnosa i uvjeta poslovanja između trgovaca i dobavljača u vertikalnom lancu opskrbe mješovitom robom (pretežno hranom, pićima i higijenskim proizvodima za domaćinstvo) u 2025. godini, AZTN će u 2026. godini nastaviti pratiti tržište trgovine na malo mješovitom robom pretežno hranom i pićima i higijenskim proizvodima za domaćinstvo kroz provedbu redovitog istraživanja koje provodi kontinuirano od 2006. godine. Za navedeno tržište uspostavljena je sveobuhvatna baza podataka koja omogućuje sustavno praćenje ključnih pokazatelja stanja i koncentriranosti na tržištu maloprodaje mješovitom robom u Republici Hrvatskoj.

Također, u slučaju izmjena odluke Vlade Republike Hrvatske o izravnim mjerama kontrole cijena, AZTN će s posebnom pažnjom pratiti kretanja na tržištu hrane i pića te, prema potrebi, provesti ciljana istraživanja pojedinih proizvoda ili kategorija proizvoda, radi pravodobne identifikacije promjena u tržišnim uvjetima i procjene mogućih učinaka na tržišno natjecanje.

S obzirom na to da propisi o medijima i elektroničkim medijima obvezuju nakladnike i pružatelje medijskih usluga na podnošenje prijava namjere provedbe koncentracija, AZTN će u 2026. godini provesti istraživanje tržišta tiska u Republici Hrvatskoj te utvrditi ključne pokazatelje za 2025. godinu. Time će AZTN raspolagati bazom podataka o tržištima naklade općeinformativnih dnevnika i tjednika, kao relevantnim segmentima pri ocjeni koncentracija koje uključuju nakladnike medija. Istraživanje će također doprinijeti boljem razumijevanju tržišnih odnosa nakon promjena tijekom 2025. godine, osobito u dijelu koji se odnosi na određivanje usluge distribucije tiska kao usluge od općeg gospodarskog interesa.

AZTN redovito prati stanje i na drugim mjerodavnim tržištima te će, u slučaju spoznaje o strukturnim ili drugim problemima koji utječu na učinkovito funkcioniranje tržišta, odnosno u slučaju pojave novih okolnosti koje bi mogle negativno utjecati na tržišno natjecanje, razmotriti pokretanje dodatnih sektorskih istraživanja.

3.3. Mjera 3 - Uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi

AZTN će i u 2026. godini nastaviti s praćenjem stanja na tržištu poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda, s ciljem utvrđivanja razine usklađenosti akata sudionika u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima s odredbama ZNTP-a, te, ovisno o utvrđenom, nastaviti s vođenjem upravnih (ispitnih) postupaka po službenoj dužnosti radi zaštite javnog interesa. Također, AZTN će i dalje, uz kontrolu usklađenosti akata, provoditi i kontrolu usklađenosti provedbe tih akata s odredbama ZNTP-a.

Utvrđivanje razine usklađenosti akata i poslovnih praksi sudionika u lancu opskrbe hranom AZTN namjerava ostvariti koristeći ovlaštenje koje proizlazi iz odredbi ZNTP-a, kojim je AZTN ovlašten, između ostalog, prikupljati od stranaka u postupku i drugih osoba koje nemaju položaj stranke u postupku, zadruga, strukovnih ili gospodarskih interesnih udruga ili udruženja i komora sve potrebne obavijesti u obliku pisanih očitovanja te dostavu na uvid ugovora i drugih potrebnih podataka i dokumentacije (članak 17. stavak 1. ZNTP-a). Također, od 2022. godine, AZTN ima ovlast provoditi i nenajavljene kontrole poslovanja kupaca u okviru propisanog postupka (članak 17.a ZNTP-a).

AZTN će i dalje primjenjujući „metodu uzorka“ prikupljati podatke na temelju kojih će izrađivati analize o postupanju kupaca, koji imaju značajnu pregovaračku snagu u smislu provjere usklađenosti njihovih ugovora koje sklapaju s dobavljačima i poslovnih praksi te primjene poslovnih praksi, u skladu s odredbama članka 17. ZNTP-a.

Slijedom pribavljenih podataka AZTN, na temelju utvrđenog činjeničnog stanja te ovisno o utvrđenom, koristi instrumente predviđene odredbama ZNTP-a u smislu pokretanja i vođenja upravnih postupaka protiv sudionika u lancu opskrbe hranom koji su postupali suprotno odredbama ZNTP-a.

Kroz provedbu ispitivanja usklađenosti ugovora i načina poslovanja kupaca s dobavljačima u smislu ZNTP-a u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, neovisno o konkretnim postupcima koje vodi, AZTN stječe uvid u funkcioniranje tržišta koje je obuhvaćeno primjenom ZNTP-a radi utvrđivanja postojanja neravnoteže i nepravilnosti prouzročenih postupanjem sudionika, prije svega kupaca sa značajnom pregovaračkom snagom, u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima. U slučaju da postoje indicije koje ukazuju na to da su određena postupanja u suprotnosti s odredbama ZNTP-a, rezultati takvih ispitivanja usklađenosti poslovanja kupaca s dobavljačima u smislu ZNTP-a predstavljaju temelj za pokretanje upravnog postupka u kojem se utvrđuju sve činjenice i okolnosti potrebne za donošenje odluke o tome je li u konkretnom slučaju došlo do povrede odredbi ZNTP-a te posljedično, a ovisno o utvrđenim činjenicama, AZTN izriče novčanu kaznu počinitelju povreda odredaba ZNTP-a te određuje mjere i rokove za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti odnosno nepoštenih trgovačkih praksi.

U cilju zaštite javnog interesa, AZTN će i dalje uzimati u obzir predstavke, obavijesti i anonimne prijave, u pravilu ispitujući njihove navode kroz neupravne postupke, na način da se izravno od navodnih prekršitelja ZNTP-a traže podaci, dokumentacija i pisana pojašnjenja u skladu s

odredbom članka 17. stavka 1. ZNTP-a te na temelju pribavljenih i analiziranih materijala utvrđuje postojanje uvjeta za pokretanje upravnog postupka.

AZTN će i dalje kontinuirano raditi na senzibilizaciji svih sudionika u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, a u cilju uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe tim proizvodima pa u tom smislu i putem različitih medija upućuje pozive svim dobavljačima koji smatraju da im se nameću nepoštene trgovačke prakse da se jave, pa i anonimno, jer će u tom slučaju AZTN ispitati te navode, pa ako se utvrdi postojanje uvjeta pokrenuti upravni postupak u smislu ZNTP-a i Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.). Pored iznesenog, AZTN može na zahtjev zaštititi identitet podnositelja predstavke ili druge obavijesti, kao i zaštititi ostale informacije u odnosu na koje se smatra da bi otkrivanje takvih informacija bilo štetno za njegove interese ili za interese drugih dobavljača.

Potrebno je istaknuti i da je u skladu s odredbama Direktive (EU) 2019/633 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima (SL L 111, 25. travnja 2019., dalje u tekstu: Direktiva (EU) 2019/633), koja je stvorila pravni okvir s minimumom standarda vezanih uz zabranu nepoštenih trgovačkih praksi, koji moraju biti uneseni u pravne sustave svih država članica EU, donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom („Narodne novine“, broj 52/21.; dalje u tekstu ZID ZNTP/21), koji je na snagu stupio 1. rujna 2021.

Tim su zakonom prošireni:

- krug poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda kojima je obuhvaćena primjena ZNTP-a
- krug adresata na koje se ZNTP primjenjuje, smanjenjem iznosa prihodovnog praga za određenje trgovca s pregovaračkom snagom
- broj Direktivom (EU) 2019/633 predviđenih nepoštenih trgovačkih praksi, a propisane su i dodatne, nove nepoštene trgovačke prakse
- ovlasti AZTN-a u postupanju u okviru upravnih postupaka koji se vode u smislu ZNTP-a, a sam postupak postaje složeniji.

U skladu s odredbama Direktive (EU) 2019/633 u 2022. započela je uspostava suradnje AZTN-a s provedbenim tijelima drugih država članica i Europskom komisijom u području borbe protiv nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima.

Odredbama ZID ZNTP/21 ostavljen je rok kupcima da usklade svoje ugovore i poslovanje s dobavljačima poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda do 1. ožujka 2022.

Donošenjem i početkom primjene ZID ZNTP/21, značajno se povećao, a i dalje je za očekivati da će se povećavati ne samo ovlasti, već i opseg poslova AZTN-a na području nepoštenih trgovačkih praksi, koji je preuzimanjem Direktive (EU) 2019/633 dobio svoju međunarodnu dimenziju, koju ranije, kao isključivo nacionalni propis, nije imao.

Stoga će i dalje biti potrebno kontinuirano raditi i na harmonizaciji propisa, ne samo na razini ZNTP-a, već i drugih propisa kojima se dodiruju pitanja vezana uz uspostavu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom.

Zbog brojnih pitanja koja su se pojavila u vezi s promjenom ZNTP-a, AZTN je u stalnoj komunikaciji s resornim ministarstvom nadležnim za poljoprivredu, a taj vid suradnje prvenstveno će se ostvarivati na radnim sastancima koje će biti potrebno i dalje održavati kako bi se ostvarila najviša razina učinkovitosti primjene ZNTP-a, ali posredno i drugih propisa, koji „dodiruju“ područje primjene ZNTP-a. Pored iznesenoga, predstavnici AZTN-a sudjeluju u radnim skupinama za izradu nacрта prijedloga zakona i drugih propisa, te ostalih pitanja od značaja za tržišno natjecanje, pa se u tom smislu može očekivati nastavak tih aktivnosti.

Također, kako je to i ranije navedeno, u ožujku 2024. godine na snagu je stupio ZID ZNTP/24 (druga novela ZNTP-a), te su istim uvedene izmjene materijalnih, a u manjem dijelu i postupovnih odredbi. Jedna od osnovnih izmjena odnosi se na usklađivanje ZNTP-a s propisima na temelju kojih je euro uveden kao službena valuta u Republici Hrvatskoj te preporukama Europske komisije. Isto tako, izmjene se odnose i na podizanje razine transparentnosti kroz objavu pravomoćnih sudskih odluka donesenih u povodu tužbi podnesenih protiv odluka AZTN-a. Isto tako, i u 2026. AZTN će, u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i ribarstva kao stručnim nositeljem izrade propisa, nastaviti s praksom odgovaranja na upite adresata vezane uz primjenu odredbi ZNTP-a. Pored ministarstva nadležnog za poljoprivredu, AZTN predviđa i nastavak suradnje sa strukovnim ili gospodarskim interesnim udrugama ili udruženjima i komorama, putem kojih će posredno surađivati i sa sudionicima u lancu opskrbe hranom, a radi davanja pojašnjenja o pojedinim pitanjima iz prakse vezanim uz provedbu odredbi ZNTP-a.

U cilju osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi te uređenja tržišta i sankcioniranja nepoštene trgovačke prakse u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, uloga AZTN-a je da prije svega u konkretnim postupcima utvrđuje činjenice i okolnosti pojedinog ugovornog odnosa te na temelju utvrđenog činjeničnog stanja, donosi odluke o postojanju ili nepostojanju postupanja koja su protivna propisima o nepoštenim trgovačkim praksama.

AZTN, pored rješavanja konkretnih predmeta, odgovarajući na brojna postavljena pitanja, kao što to čini još od samog donošenja i stupanja na snagu ZNTP-a, aktivno nastoji približiti i pojasniti materiju iz područja nepoštenih trgovačkih praksi svim adresatima njegove primjene, ali i drugim zainteresiranim osobama, s ciljem uspostave, osiguranja i zaštite poštenih trgovačkih praksi. U tom smislu, AZTN je u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i ribarstva kao stručnim nositeljem izrade ZID ZNTP-a, putem Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske udruge poslodavca, odvjetnika, ali i neposredno od nekih poduzetnika tijekom 2022. godine prikupio i odgovorio na veći broj pitanja u vezi s njegovom primjenom. Ti su odgovori objedinjeni i javno objavljeni na mrežnoj stranici AZTN-a: <https://www.aztn.hr/ea/wp-content/uploads/2022/09/Objedinjeni-odgovori-na-pitanja-u-vezi-s-primjenom-ZNTP-a-izmijenjeni-i-dopunjeni-travanj-2022.pdf>. Ti odgovori predstavljaju svojevrsne smjernice, kojima AZTN, pojašnjavajući pojedine njegove odredbe, želi usmjeriti adresate i olakšati im postupak prilagodbe, odnosno usklađivanja njihovih ugovora i načina poslovanja s odredbama Zakona.

Promicanje svijesti o koristi koju gospodarstvu neposredno, a posredno građanima donosi uspostava poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, ostvaruje se kroz komunikacijske aktivnosti vezane uz predstavljanje odluka AZTN-a u javnosti te općenito prezentacije njezina rada putem svih raspoloživih komunikacijskih kanala - mrežne stranice i mjesečnog elektronskog biltena AZTN info.

U cilju promicanja poštenih trgovačkih praksi, AZTN će u okviru svojih mjesečnih elektronskih publikacija izrađivati i objavljujati sadržaje vezane uz primjenu ZNTP-a, te zabranu nepoštenih i

promoviranje poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, na koji način općoj i stručnoj javnosti na jednostavan i razumljiv način predstavlja odluke i aktivnosti AZTN-a, ali i prenosi zanimljivije informacije i teme iz tog područja.

3.4. Mjera 4 – Održavanje kontinuirane međunarodne i europske suradnje u području zaštite tržišnog natjecanja i području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi i održavanje komunikacijskih, promotivnih aktivnosti te rad na razvoju i poboljšanju sredstava komunikacije

Nakon što je Republika Hrvatska dobila status kandidata početkom 2022. godine, AZTN je nastavio svoje intenzivne aktivnosti s obzirom na pregovore o punopravnom članstvu Republike Hrvatske u Organizaciji za gospodarsku suradnju i razvoj, (dalje u tekstu: OECD). Nakon inicijalnog sveobuhvatnog upitnika o institucionalnom i zakonodavnom okviru u području tržišnog natjecanja, te o provedbenoj praksi AZTN-a, uslijedila je prva misija OECD-a u području tržišnog natjecanja u veljači 2023. godine u prostorijama AZTN-a. OECD je pripremio predpristupno izvješće (pre-accession report) o kojem se raspravljalo početkom prosinca 2023. godine u Parizu za vrijeme održavanja Globalnog foruma o tržišnom natjecanju.

Početkom 2024. godine AZTN je, zajedno s drugim tijelima državne uprave, promptno rješavao i ispunjavao prioritetne preporuke OECD-a, kao i neke od srednjoročnih i dugoročnih preporuka. Kao rezultat toga, u rujnu 2024. godine, pisanim postupkom uspješno je okončan pregovarački proces u području tržišnog natjecanja. AZTN nastavlja raditi na preostalim preporukama i informirati OECD čim se pojedina preporuka ispuni. AZTN već niz godina sudjeluje u aktivnostima OECD-a: kroz edukaciju svojih djelatnika u Regionalnom centru za tržišno natjecanje u Budimpešti, sudjelovanje u spomenutom Globalnom forumu za tržišno natjecanje, te u Odboru za tržišno natjecanje gdje ima status sudionika od 2016. godine. Navedena suradnja nastaviti će se i u 2026. godini.

Uz navedeno, AZTN u 2026. godini nastavlja suradnju sa stručnjacima OECD-a na projektu borbe protiv namještanja natječaja u javnoj nabavi (bid rigging). Ovaj TSI projekt (Technical Support Instrument) u kojem je Republika Hrvatska vodeća država članica, a čiji je cilj jačanje svijesti i edukacija svih dionika u sustavu javne nabave o potrebi poštivanja propisa o zaštiti tržišnog natjecanja, provodi se zajedno s tijelima Austrije, Bugarske, Cipra, Grčke i Rumunjske. Projekt financira Europska komisija (Glavna uprava za reforme), a sama provedba započela je 2024. Dovršetak provedbe projekta planiran je krajem 2026. godine.

Istodobno, AZTN se, također u svojstvu vodeće države članice, uključio u TSI projekt posvećen digitalizaciji u provedbi prava tržišnog natjecanja, čije će se aktivnosti odvijati tijekom 2026. i 2027. godine.

Dana 6. listopada 2026. u Zagrebu AZTN će biti domaćin sastanka jedne od ECN radnih skupina na kojoj će sudjelovati predstavnici Europske komisije i svih nacionalnih tijela za tržišno natjecanje država članica EU.

Međunarodna trgovačka komora (ICC) Hrvatska i Hrvatska gospodarska komora, uz podršku AZTN-a organiziraju drugo izdanje međunarodne konferencije "MEET TO COMPETE – REPEAT: Competition Law and Policy", koja će se održati 14. i 15. svibnja 2026. godine, u Opatiji. acionalnoj razini, u srpnju 2025. godine, AZTN je bio inicijator i domaćin prvog godišnjeg skupa regulatora u Zagrebu. Skup je okupio predstavnike regulatornih tijela (HAKOM, AEM, HANFA, HNB, HERA,

AZOP i AZTN). Nakon prvog skupa, domaćini će se svake godine izmjenjivati unutar navedenih regulatora pa se tako i u 2026. planira održavanje godišnjeg skupa regulatora. Ovaj događaj omogućit će daljnje jačanje suradnje i koordinacije među ključnim regulatorima u Republici Hrvatskoj.

U drugoj svojoj nadležnosti, kao što je već istaknuto, na temelju Direktive (EU) 2019/633, uspostavljena je međusobna suradnja provedbenih tijela država članica međusobno, kao i s Europskom komisijom, u području nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom. U tom smislu AZTN će i nadalje surađivati s provedbenim tijelima drugih država članica, radi usklađivanja i rješavanja pitanja nepoštenih trgovačkih praksi, ali i razmjene informacija i iskustava o najboljim praksama, novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi.

Slijedom navedenog, AZTN i u 2026. godini predviđa suradnju s drugim tijelima i organizacijama u vezi sa zabranom nepoštenih trgovačkih praksi neovisno o tome radi li se o tijelima unutar Republike Hrvatske ili o tijelima i organizacijama na unutarnjem tržištu Europske unije.

I u 2026. očekuju se radni sastanci na razini mreže provedbenih tijela Direktive (EU) 2019/633, a obzirom na provedenu evaluaciju Direktive (EU) 2019/633 koju je Europska komisija provela u skladu s člankom 12. Direktive (EU) 2019/633 te objavila 1. prosinca 2025. i očekivani proces revizije Direktive (EU) 2019/633 i u tom smislu očekuje se intenzivan angažman radnika AZTN-a. Prvi takav sastanak u 2026. najavljen je za 12. ožujka 2026.

Također, u 2025. održan je jedan sastanak stručne skupine mreže provedbenih tijela Direktive (EU) 2019/633 u organizaciji Europske komisije na kojem su prezentirani glavni rezultati evaluacije Direktive (EU) 2019/633 te su predstavljene daljnje aktivnosti, a koje se prije svega odnose na pokretanje revizije Direktive (EU) 2019/633. Na predmetnom sastanku se nastavila rasprava vezana, između ostaloga, za pitanja prekogranične suradnje, a isto tako, raspravljalo se i o mjerama za poboljšanje položaja poljoprivrednika u lancu opskrbe hranom te su razmjenjivane najbolje prakse provedbenih tijela u primjeni Direktive (EU) 2019/633.

Nadalje, budući da je krajem 2024. osnovana Radna skupina za poljoprivredne proizvode Vijeća EU-a, a čije su članice i tri djelatnice AZTN-a, tijekom 2025. održana su četiri sastanka te radne skupine i to sastanci 16. siječnja 2025., 29. siječnja 2025., 12. veljače 2025. i 14. ožujka 2025. u okviru kojih se raspravljalo o Prijedlogu Uredbe o suradnji među tijelima odgovornima za provedbu Direktive (EU) 2019/633 o nepoštenim trgovačkim praksama u odnosima među poduzećima u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima (prekogranična suradnja).

U studenom 2025., u organizaciji AZTN-a, održan je regionalni sastanak nacionalnih tijela koja provode Zakon o nepoštenim trgovačkim praksama u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima na kojem su sudjelovali predstavnici Austrije, Španjolske, Rumunjske, Slovenije te predstavnica Odbora za poljoprivredu Hrvatskog sabora i Ministarstva poljoprivrede. Cilj sastanka bio je razmijeniti iskustva i prakse u provedbi Direktive (EU) 2019/633 kao i razmotriti izazove i moguća poboljšanja nacionalnih zakonodavstava koja uređuju ovo područje. Na sastanku su razmijenjena iskustva iz provedbene prakse te se raspravljalo o operativnim i pravnim izazovima provedbe propisa o nepoštenim trgovačkim praksama, a sudionici su također razmotrili moguće izmjene nacionalnih propisa u kontekstu budućih izmjena Direktive (EU) 2019/633, s ciljem daljnjeg usklađivanja i poboljšanja pravne zaštite dobavljača u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima.

Vezano uz komunikaciju i javnost rada ističe se kako, pored izvršavanja zakonske obveze na podnošenje izvješća o radu Hrvatskom saboru, koje ujedno objavljuje na svojim službenim mrežnim stranicama (www.aztn.hr), AZTN i u 2026. godini na mrežnim stranicama planira nastaviti redovito objavljivati sve svoje odluke (rješenja, mišljenja, priopćenja, rezultate istraživanja tržišta), kao i najvažnije opće akte AZTN-a (Plan/Program rada, Statut, interne akte itd.). Na mrežnoj stranici će se redovito nastaviti objavljivati i presude Visokog upravnog suda Republike Hrvatske donesene povodom tužbi na rješenja AZTN-a, kao i relevantne odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske i Vrhovnog suda Republike Hrvatske.

Osim toga, AZTN temeljem izričite odredbe ZZTN-a ima obvezu rješenja iz članka 58. stavka 1. točke 1. do 11. ZZTN-a objavljivati u Narodnim novinama.

AZTN je već pristupio redizajnu postojeće mrežne stranice AZTN-a koji je podrazumijevao modernizaciju grafičkog i funkcionalnog dizajna, usklađivanje sadržaja stranice s novim zakonskim obvezama te općenito potrebnu hardversku i softversku infrastrukturu, sve u cilju postizanja bolje dostupnosti mrežne stranice u smislu što lakšeg snalaženja i pretraživanja iste. AZTN će nastaviti s redizajnom i prilagodbama mrežne stranice kako bi bila što kvalitetnija i suvremenija te usklađena sa svim propisima digitalne pristupačnosti, u skladu s obvezama i potrebama, a imajući u vidu financijske mogućnosti.

Promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi učinkovito tržišno natjecanje i uspostava poštenih trgovačkih praksi ostvarivat će se i nadalje kroz komunikacijske aktivnosti vezane uz predstavljanje odluka i priopćenja AZTN-a u javnosti te općenito prezentacije njezina rada putem svih raspoloživih komunikacijskih kanala – već spomenute mrežne stranice i mjesečnog elektronskog biltena AZTN Info. Naime, u cilju dodatnog jačanja kulture tržišnog natjecanja i uspostave poštenih trgovačkih praksi, AZTN će i u 2026. godini nastaviti s objavljivanjem biltena AZTN Info, koji općoj i stručnoj javnosti na jednostavan i razumljiv način predstavlja odluke i aktivnosti AZTN-a, ali i prenosi zanimljive informacije i teme iz područja tržišnog natjecanja iz Europske unije i svijeta i područja zabrane nepoštenih trgovačkih praksi. Bilten se zainteresiranim primateljima šalje elektronskim putem te se objavljuje i na službenim mrežnim stranicama AZTN-a (www.aztn.hr) gdje su arhivirani i dostupni svi objavljeni brojevi.

Kao daljnje sredstvo komunikacije ističe se LinkedIn mreža koja pruža jednostavan način za praćenje rada drugih institucija i tijela za tržišno natjecanje, kao i za dijeljenje novosti, znanja i trendova iz područja prava tržišnog natjecanja, stoga se i u 2026. godini planiraju aktivnosti na navedenoj poslovnoj društvenoj mreži.

U cilju jačanja interne komunikacije, razmjene informacija i učinkovitosti poslovnih procesa, AZTN u 2026. godini planira uvođenje „AZTN - Intranet sustava“. Intranet će služiti kao središnje mjesto za internu komunikaciju i informiranje zaposlenika AZTN-a te će sadržavati objave i obavijesti namijenjene zaposlenicima, najnovije vijesti i informacije važne za rad AZTN-a, interne akte i procedure, obrasce, upute za rad, kalendar aktivnosti te druge relevantne sadržaje. Planira se da intranet bude integriran sa sustavom uredskog poslovanja, čime će se omogućiti učinkovitiji pristup dokumentima kroz napredne tražilice, praćenje radnih procesa i bolja povezanost s postojećim informacijskim sustavima. Putem intraneta omogućit će se slanje obavijesti zaposlenicima, uključujući važne operativne informacije, organizacijske obavijesti i druge informacije od značaja za svakodnevni rad AZTN-a. Uvođenjem intraneta AZTN će unaprijediti internu komunikaciju, transparentnost i dostupnost informacija, čime će se dodatno povećati učinkovitost rada i podrška zaposlenicima u obavljanju njihovih poslova.

AZTN je u najvećoj mogućoj mjeri u svoje djelovanje ugradio vrijednosti društveno odgovornog poslovanja te u svakodnevnom radu teži sve poslovne aktivnosti provoditi u skladu s najboljim europskim praksama i promicati društveno odgovorno poslovanje.

3.5. Mjera 5 - Opći poslovi kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a

Provođenje javnih ovlasti AZTN-a, i u 2026. godini, bit će ostvarivo uz redovnu podršku Sektora za opće poslove koji je ustrojen kroz Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima i Odjel za financijsko-računovodstvene poslove.

AZTN u 2026. godini, u okviru uredskog poslovanja, nastavlja prilagodbu cjelokupnog poslovanja Uredbi o uredskom poslovanju („Narodne novine”, broj 75/21.; dalje u tekstu: Uredba). Cjelokupno poslovanje podrazumijeva postupanje s pismenima, njihovo zaprimanje i izdavanje, njihovu evidenciju i dostavu u rad, obradu, korištenje, otpremanje, čuvanje, izlučivanje i predaju nadležnom arhivu ili drugom nadležnom tijelu. Sva javnopravna tijela dužna su postupati u skladu s Uredbom te se njezina primjena odnosi na cjelokupno poslovanje (ne samo na upravne i nepravne predmete iz nadležnosti), odnosno na cjelokupno dokumentarno gradivo izuzev ako je posebnim propisom drukčije uređeno. Pored novih pojmova koje Uredba donosi u članku 4., uvodi se i novo načelo: „*Digital by default*” koje podrazumijeva primarno elektroničko komuniciranje. Vodeći se navedenim načelom, AZTN je, krajem 2022. godine, omogućio svim radnicima koji imaju pravo potpisa u AZTN-u digitalne certifikate kako bi akte mogli potpisivati kvalificiranim elektroničkim potpisom. Odredbama Uredbe uvodi se i obveza provedbe uredskog poslovanja kroz informacijski sustav što je u AZTN-u već od ranije uspostavljeno te će AZTN nastaviti rad na osuvremenjivanju, unapređenju i nadogradnji postojećeg sustava. Uredba, nadalje, propisuje da se svi podnesci upisuju u informacijski sustav neovisno na koji su način zaprimljeni, tj. jesu li zaprimljeni putem redovne pošte ili elektroničkim putem. Tako upisana pismena kasnije se dostavljaju u rad referentima kroz informacijski sustav uredskog poslovanja. Za praćenje rada u svim odjelima AZTN-a, dana je ovlast članovima Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja.

AZTN će i u 2026. godini pratiti provedbu relevantnih projekata te usklađivati svoj informacijski sustav uredskog poslovanja u skladu s dostupnim programskim rješenjima, osobito u dijelu povezivanja sustava sa sustavima državne infrastrukture. AZTN je povezan sa sustavom ZUP IT na način da se podaci o rješavanju upravnih postupaka unose ručno, uz dodijeljena administratorska prava i pripadajuće pristupne vjerodajnice. Istodobno, AZTN će nastaviti s praćenjem daljnjeg unaprjeđenja sustava za praćenje upravnog postupanja i odlučivanja u okviru projekata koje provodi Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije.

Nadalje, tijela javne vlasti i druge osobe obuhvaćene Popisom stvaratelja dokumentarnog i arhivskoga gradiva u nadležnosti arhiva dužni su izraditi pravila za upravljanje svojim dokumentarnim gradivom kojima se uređuju sva pitanja organizacije, upravljanja, obrade, odlaganja i čuvanja, izlučivanja i odabiranja, predaje i pobiranja dokumentarnog i arhivskog gradiva, infrastrukturi informacijskog sustava, njegovom upravljanju, vanjskim uslugama, i s njima upoznati zaposlenike koji sudjeluju u obradi gradiva. AZTN je u potpunosti pretvorio dokumentarno i arhivsko gradivo u dosadašnjim godinama. Dokumentarno gradivo kojemu su istekli rokovi čuvanja izlučuje se redovito po isteku rokova čuvanja na temelju odobrenog popisa gradiva s rokovima čuvanja. U 2026. godini planira se izlučivanje dijela računovodstvene dokumentacije te radne dokumentacije iz upravnih i neupravnih predmeta kojima je prema Popisu protekao rok čuvanja. AZTN prilikom izlučivanja gradiva obavezan je dostaviti nadležnom Hrvatskom državnom

arhivu popis gradiva koje se predlaže za izlučivanje. Popis gradiva za izlučivanje treba sadržavati: naziv, odnosno vrstu gradiva, vrijeme nastanka gradiva, količinu gradiva i redni broj iz popisa gradiva s rokovima čuvanja. Nakon odobrenja Hrvatskog državnog arhiva, odabrano gradivo predaje se na uništavanje na način koji osigurava zaštitu tajnosti podataka i onemogućuje neovlašteni pristup osobnim podacima te se o istome sastavlja zapisnik.

U svrhu jačanja kapaciteta AZTN-a, ljudskih potencijala, AZTN će i u 2026. godini nastaviti raditi na razvoju ciljeva kadrovske politike, koji su prvenstveno upućeni na uspostavu učinkovite strukture ljudskih potencijala koja bi dovela do što kvalitetnijeg obavljanja poslova iz svoje nadležnosti. U upravljanju ljudskim potencijalima, AZTN prilikom zapošljavanja primjenjuje praksu pružanja iste mogućnosti zapošljavanja svim građanima Republike Hrvatske provodeći zapošljavanja kroz javne natječaje. Javne natječaje AZTN provodi transparentno te ih objavljuje u skladu s obvezama koje proizlaze iz Temelnog kolektivnog ugovora za zaposlenike u javnim službama („Narodne novine“, broj 29/24.) na stranicama Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te na vlastitoj mrežnoj stranici, a u skladu s financijskim raspoloživim sredstvima, nastojat će se objavljivati i putem drugih medija, sve u cilju povećanja transparentnosti i dostupnosti javnog natječaja svim građanima.

U trenutku izrade ovog dokumenta, AZTN zapošljava 63 radnika (računajući i članove Vijeća) te je rad u AZTN-u ustrojen kroz Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja i šest organizacijskih jedinica i to kako slijedi:

- Ured Vijeća (2 ekonomista)
- Ured glavnog ekonomista (2 ekonomista)
- Sektor za tržišno natjecanje (14 pravnik, 13 ekonomista, 1 magistar javne uprave, 2 informatičara)
- Sektor za međunarodnu i europsku suradnju i komunikacije (2 ekonomista, 1 pravnik, 2 profesora jezika)
- Sektor za zabranu nepoštenih trgovačkih praksi (6 pravnik i 5 ekonomista)
- Sektor za opće poslove (2 pravnik, 3 ekonomista, 1 upravni pravnik, 2 referenta i 1 KV vozač).

Strukturno, članove Vijeća čine četiri žene i jedan muškarac, a u stručnom smislu čine ga četiri pravnik, jedan s doktoratom i jedan ekonomist sa znanstvenim magisterijem.

Prosječna godina radnika AZTN-a je 47 godina, a s obzirom na spol u AZTN-u je zaposleno 40 žena i 22 muškarca.

Tijekom 2025. godine sukladno odredbama Odluke o zabrani novog zapošljavanja službenika i namještenika u javnim službama („Narodne novine“, broj 35/22.) AZTN je zatražio i ishodio prethodnu suglasnost Ministarstva gospodarstva za zapošljavanje 17 radnika, te je tijekom 2025. godine kroz nekoliko javnih natječaja u AZTN-u zaposleno ukupno sedam radnika.

Naime, zbog znatnog povećanja obujma posla i priljeva sve složenijih predmeta kako primjenom nacionalnog prava tržišnog natjecanja, tako i europskog prava (članka 101. i 102. Ugovora o funkcioniranju EU) na kojima treba raditi više stručnjaka, te kako se obim posla neprestano širi i praksa razvija i iz drugih područja iz nadležnosti AZTN-a, bilo je potrebno osigurati nova zapošljavanja, kao i zapošljavanje iz razloga odljeva kadrova uslijed čega dolazi do potrebe popunjavanja upražnjenih radnih mjesta.

U AZTN-u su u 2026. godini planirana zapošljavanja u skladu s financijskim mogućnostima, planiranim sredstvima i ishođenim suglasnostima za zapošljavanje, usklađujući potrebe za prioritetno zapošljavanje po pojedinim odjelima i mogućnostima smještajnog kapaciteta u postojećim poslovnim prostorijama na adresi sjedišta AZTN-a, te se planira provesti zapošljavanja još šest radnika.

Nadalje, AZTN će nastaviti **sustavno obrazovati i stručno usavršavati svoje radnike** u skladu s općim aktom AZTN-a kojim uređuje obrazovanje i usavršavanje radnika. AZTN je u svom Financijskom planu za 2026. planirao financijska sredstva potrebna za obrazovanja i stručna usavršavanja radnika kako u Republici Hrvatskoj, tako i u inozemstvu, u područjima usko vezanima za djelokrug AZTN-a te je u tu svrhu Vijeće usvojilo Godišnji plan obrazovanja i stručnog usavršavanja radnika za 2026. godinu. Nastavno na navedeno, uspješno je nastavljena prošlogodišnja praksa upućivanja radnika na stručno usavršavanje – studijski posjet Europskoj komisiji (2026. ECN visit programme at the European Commission's Directorate – General for Competition for officials from competition authorities in the ECN and from EFTA Surveillance Authority), u Opću upravu za tržišno natjecanje Europske komisije, sa sjedištem u Bruxellesu, Belgija.

AZTN će i u 2026. godini **postupati u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama** („Narodne novine“, br. 25/13., 85/15. i 69/22.) u smislu da će i dalje ispunjavati sve obveze prema tom Zakonu što posebice podrazumijeva objavu internih akata, objavu dnevnih redova sjednica Vijeća kad se one ne odnose na provedbu ZZTN-a i ZNTP-a koji su obuhvaćeni poslovnim tajnama, kao i objavu zaključaka s takvih sjednica.

Isto tako, sukladno zakonskoj obvezi, na mrežnoj stranici AZTN-a dostupni su podaci o Službeniku za informiranje, zatim obrasci na kojima zainteresirani subjekti mogu podnijeti svoj zahtjev, kao i Godišnji plan savjetovanja s javnošću. AZTN redovito podnosi Godišnje izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama Povjereniku za informiranje u kojem se navodi broj zaprimljenih i riješenih predmeta iz područja prava na pristup informacijama te dostavlja donesene akte u Središnji katalog i na Portal otvorenih podataka.

Od 25. svibnja 2018. kada su stupili na snagu novi propisi u zaštiti osobnih podataka i to: Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 119, 4.5.2016.) i novi Zakon o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka („Narodne novine“, broj 42/18.) AZTN s povećanom pažnjom postupa u zaštiti osobnih podataka i privatnosti ispitanika.

AZTN je usvojio i na svojoj mrežnoj stranici objavio Pravilnik o prikupljanju, obradi, korištenju i zaštiti osobnih podataka kojim se detaljno uređuju načela i pravila o prikupljanju, obradi i korištenju osobnih podataka koje obavlja AZTN kao voditelj obrade osobnih podataka, kao i pravila i postupak zaštite osobnih podataka te vođenje evidencije o istom. AZTN je usvojio i Pravilnik o provedbi videonadzora kojim se uređuje korištenje sustava video nadzora, prikupljanje, obrada, pohrana i korištenje podataka dobivenih na taj način, koje obavlja AZTN kao i pravila i postupak nadzora njihove uporabe.

AZTN je imenovao i službenika za zaštitu osobnih podataka te se upiti vezani uz obradu i zaštitu osobnih podataka mogu uputiti na adresu elektroničke pošte službenika za zaštitu osobnih podataka koja je dostupna na mrežnoj stranici AZTN-a.

U nastavku poslovanja u 2026. godini, a u cilju jačanja sigurnosti zaštite osobnih podataka, planiraju se poboljšati dosadašnje tehničke i organizacijske sigurnosne mjere kojima se sprječava neovlašteni pristup osobnim podacima i opremi, neovlašteni uporaba osobnih podataka ili njihova nezakonita obrada te slučajni gubitak osobnih podataka, njihovo oštećenje i svaka druga zlouporaba.

Ujedno, poseban cilj u 2026. godini je nastavak kontinuiranog rada na informiranosti i edukaciji radnika AZTN-a o obradi i zaštiti osobnih podataka te stvaranju poticajnog i kreativnog okruženja za zakonitu obradu i zaštitu osobnih podataka u svim poslovnim aktivnostima AZTN-a.

Za poslove financija i računovodstva zadužen je Odjel za financijsko-računovodstvene poslove koji obavlja poslove sukladno propisima za proračunske korisnike, a u skladu s postojećim procedurama o planiranju, nabavi, ugovaranju i drugim procedurama. AZTN je u 2023. godini dovršio provedbu postupka jednostavne nabave nadogradnje računovodstvenog programa s ciljem digitalizacije i ubrzanja procesa koji se odvijaju u financijsko-računovodstvenom poslovanju.

Odjel za financijsko-računovodstvene poslove izrađuje godišnji Financijski plan sa projekcijama za još dvije godine i potrebne Izmjene i dopune tijekom godine.

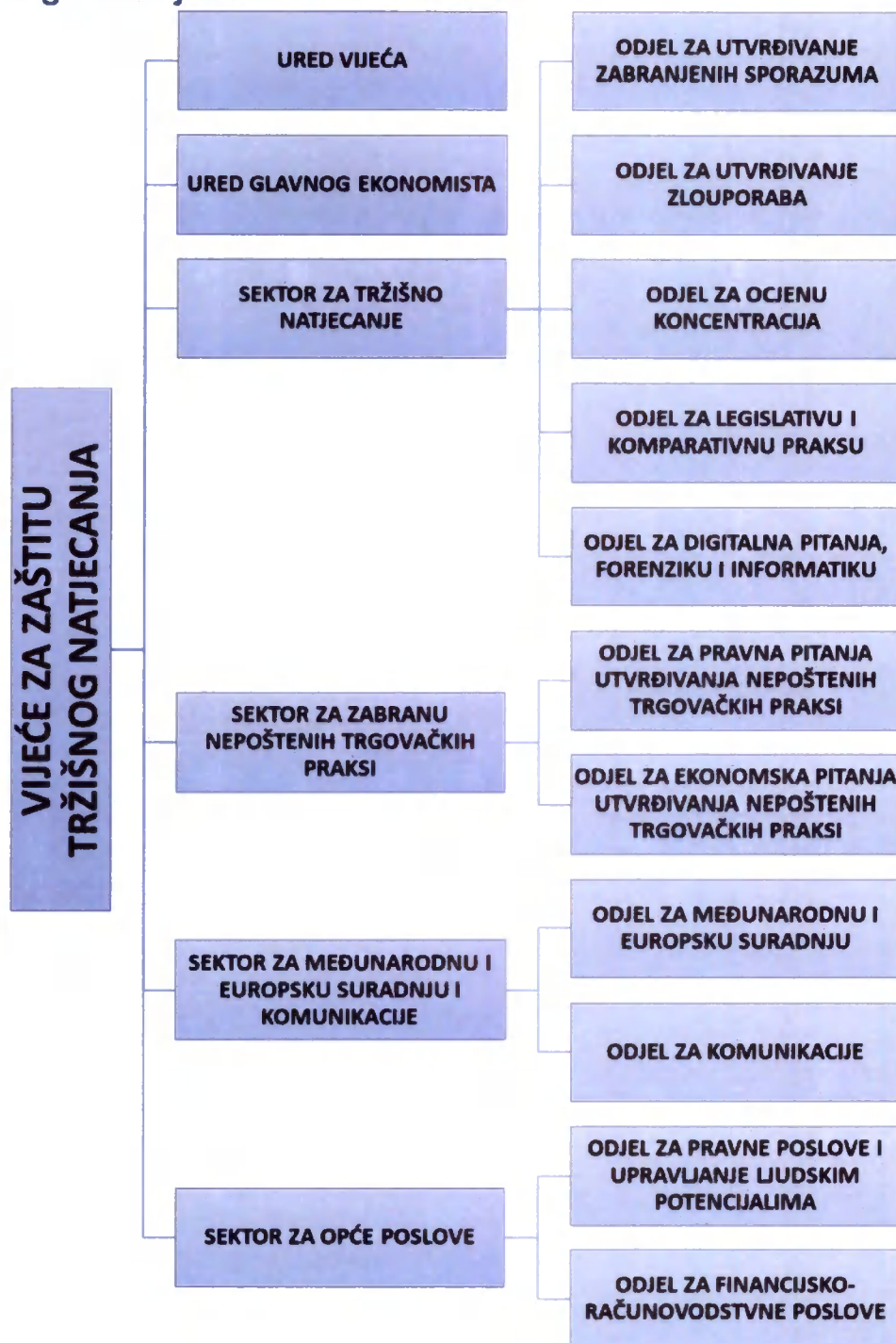
AZTN također postupa u skladu s važećim propisima o nabavi, o izvršenju državnog proračuna i podzakonskim propisima donesenim temeljem tih propisa pa na svojim stranicama objavljuje, između ostalog, proračunske akte (Financijski plan sa projekcijama za dvije godine, Izmjene i dopune Financijskog plana, Financijske izvještaje AZTN-a na polugodišnjoj i godišnjoj razini sa Bilješkama, Izvještaje o izvršavanju financijskog plana na polugodišnjoj i godišnjoj razini) te od 1. siječnja 2024. godine mjesečne objave o trošenju sredstava – transparentnost.

Financijski izvještaji izrađuju se na kvartalnoj, polugodišnjoj i godišnjoj razini i predaju se u elektroničkom obliku preko aplikacije RKPFI Ministarstvu financija. Godišnji financijski izvještaj predan putem aplikacije RKPFI smatra se predanim i Državnom uredu za reviziju.

AZTN, odnosno čelnik tijela, na temelju testiranih dokaza i izrađenog Fiskalnog upitnika po pitanjima planiranja, izvršavanja, javne nabave, računovodstvenih izvještavanja, transparentnosti upravljanja imovinom, podnosi Izjavu o fiskalnoj odgovornosti koju dostavlja Hrvatskom saboru kao prilog Godišnjeg izvješća koju AZTN podnosi u tekućoj godini za proteklu godinu.

Ukupan proračun AZTN-a za 2026. godinu iznosi 3.877.588,00 EUR.

4. Organizacijska struktura AZTN-a



5. Mjere i aktivnosti

U nastavku se daje tablični pregled Godišnjeg plana rada AZTN-a za 2026. godinu, a isti sadrži sljedeće elemente: nazive mjera, svrhu provedbe svake pojedine mjere te pokazatelje rezultata mjere, aktivnosti koje će se provesti u cilju realizacije planiranih mjera, nadležnost za provedbu aktivnosti, rok za provedbu aktivnosti, izvor financiranja (šifru aktivnosti iz Financijskog plana AZTN-a na kojoj su osigurana sredstva) te iznos sredstava u Financijskom planu AZTN-a osiguranih za provedbu aktivnosti.

Ukupna zajednička sredstva na aktivnosti A507008 Administracija i upravljanje iznose 3.670.588,00 EUR, sredstva na aktivnosti K507005 Informatizacija iznose 187.000,00 EUR dok sredstva na aktivnosti A507017 Organizacija međunarodne konferencije u području tržišnog natjecanja iznose 20.000,00 EUR.

PREDSJEDNICA VIJEĆA ZA
ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA



dr.sc. Mirta Kapural, dipl. iur.

KLASA: 025-01/25-01/005
URBROJ: 580-06/125-06-002
U Zagrebu, 17. ožujka 2026.

Mjera 1	Mjera zaštite tržišnog natjecanja na hrvatskom tržištu i integriranje u sustav zaštite tržišnog natjecanja na unutarnjem tržištu Europske unije i promicanje svijesti o koristi koju građanima donosi tržišno natjecanje i jačanje kulture tržišnog natjecanja			
Svrha provedbe mjere	Uspostava stvarnog i djelotvornog tržišnog natjecanja među poduzetnicima, sankcioniranje postupanja koja su u suprotnosti s propisima tržišnog natjecanja te podizanje svijesti o propisima o tržišnom natjecanju			
Odgovornost za provedbu mjere	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja			
Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti i djelokruga rada AZTN-a u odnosu na zaštitu tržišnog natjecanja			100%	
2. Suradnja s drugim tijelima vezano uz zaštitu tržišnog natjecanja			100%	
3. Sudjelovanje na sastancima radnih skupina i podskupina ECN-a i sastancima savjetodavnih odbora i sastancima OECD-a			100%	
4. TSI projekti - dovršetak provedbe projekta dizanja svijesti o pravilima tržišnog natjecanja u sustavu javne nabave, te početak provedbe projekta posvećenog digitalnoj transformaciji u provedbi prava tržišnog natjecanja			100%	
5. Davanje stručnih mišljenja, mišljenja o učinku propisa na tržišno natjecanje i ostalih mišljenja			100%	
6. Pобоljšanje informacijsko-komunikacijske infrastrukture			n/p	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok (upisati datum)	Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)	Iznos planiran u Proračunu*

<p>1. Provođenje prethodnog ispitivanja stanja na tržištu, pokretanje, vođenje i izrada nacrtu odluka u postupcima utvrđivanja narušavanja tržišnog natjecanja, zaprimanje prijave namjere provedbe koncentracije, provođenje postupka ocjene dopuštenosti koncentracije, izrada odluka o dopuštenosti koncentracije / uvjetnoj dopuštenosti / zabrani koncentracije, izrada odluke o mjerama nakon provedbe nedopuštene koncentracije, izrada odluke o prijedlogu za nagodbu, provođenje nenajavljenih pretraga</p>	<p>Odjel za utvrđivanje zabranjenih sporazuma,</p> <p>Odjel za utvrđivanje zlouporaba,</p> <p>Odjel za ocjenu koncentracija</p>	<p>kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p> <p>K507005 Informatizacija</p>	
<p>2. Pružanje tuzemne pomoći drugim tijelima vezano uz zaštitu tržišnog natjecanja na njihov zahtjev, suradnja s drugim tijelima kad njihove nadležnosti zadiru u područje tržišnog natjecanja</p>	<p>Odjel za komunikacije</p> <p>Odjel za legislativu i komparativnu praksu</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p> <p>K507005 Informatizacija</p>	
<p>3. Sudjelovanje na sastancima na kojima se obavljaju poslove međunarodne suradnje, vezane uz izvršenje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast AZTN-a, posebice na sastancima s Glavnom upravom za tržišno natjecanje Europske komisije i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje te suradnja s drugim inozemnim tijelima ovlaštenim za zaštitu tržišnog natjecanja. Osim toga, sudjelovanje na sastancima na kojima se obavlja poslove suradnje s ostalim međunarodnim organizacijama i institucijama, poglavito OECD-om</p>	<p>Odjel za utvrđivanje zabranjenih sporazuma,</p> <p>Odjel za utvrđivanje zlouporaba,</p> <p>Odjel za ocjenu koncentracija</p> <p>Odjel za legislativu i komparativnu praksu</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p>	

<p>4. OECD i Glavna uprava za pomoć strukturnim reformama Europske komisije i AZTN pokrenule su 23. rujna 2024. u Zagrebu, projekt pod nazivom: „Borba protiv namještanja natječaja u javnoj nabavi“ na kojima su sudjelovali službenici AZTN-a predstavljajući iskustva i praksu kao i zakonodavni okvir djelovanja AZTN-a vezano uz predmetnu tematiku. Predmetne radionice osmišljene su za obuku službenika iz ugovornih tijela i nadzornih tijela za javnu nabavu o sprječavanju i otkrivanju namještanja ponuda, kroz teoriju, primjere i vježbe, a koje radionice su se održale Austriji, Bugarskoj, Hrvatskoj, Cipru, Grčkoj i Rumunjskoj.</p> <p>Cilj projekta, čiji se dovršetak očekuje do kraja 2026. godine, je pomoći državama sudionicama projekta u poboljšanju prevencije i otkrivanja namještanja ponuda uz povećanje usklađenosti sa zakonom o tržišnom natjecanju i promicanje boljih praksi u javnim ugovorima.</p> <p>U prosincu 2025. započela je provedba dvogodišnjeg EU TSI projekta tehničke pomoći "DICE", u kojem AZTN sudjeluje zajedno s nadležnim tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja iz još 14 država članica Europske unije. Cilj projekta je jačanje digitalnih kapaciteta nacionalnih tijela za zaštitu tržišnog natjecanja kroz sveobuhvatan i praktično usmjeren program osposobljavanja, prilagođen različitim razinama digitalne pismenosti. Projekt odgovara na sve veći utjecaj umjetne inteligencije, znanosti o podacima i digitalnih</p>	<p>Odjel za utvrđivanje zabranjenih sporazuma,</p> <p>Odjel za digitalna pitanja, forenziku i informatiku,</p> <p>Odjel za međunarodnu i europsku suradnju</p>			
---	--	--	--	--

tehnologija na provedbu prava tržišnog natjecanja.				
5. Izrada nacrtu mišljenja o sukladnosti nacrtu prijedloga zakona te važećih zakona i drugih propisa s propisima o zaštiti tržišnog natjecanja, suradnja u izradi propisa o tržišnom natjecanju te izdavanje ostalih mišljenja. Rad na Izmjenama ZZTN-a.	Odjel za legislativu i komparativnu praksu	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima Tijekom 2026.	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
6. Unaprjeđenje informatičke sigurnosti, pružanjem svih potrebnih podrški u smislu nabavi licenci, osiguranje podrške rada na prijenosnim računalima na radu od kuće, tekuće održavanje informatičke opreme i informacijskog sustava, nadzor nad korištenjem informatičke opreme, uspostavljene mjere zaštite, suradnja na redizajnu mrežne stranice AZTN-a	Odjel za digitalna pitanja, forenziku i informatiku	kontinuirano	K507005 Informatizacija	

Mjera 2	Provedba sektorskih istraživanja tržišta			
Svrha provedbe mjere	Stjecanje uvida u funkcioniranje pojedinih tržišta i konkurentske odnose na istima			
Odgovornost za provedbu mjere	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja			
Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
Provedba sektorskih istraživanja tržišta			100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok (upisati datum)	Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)	Iznos planiran u Proračunu*
Provođenje sektorskih istraživanja, izrada izvješća o provedenim aktivnostima	Ured glavnog ekonomista	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

Mjera 3	Mjera za uspostavu poštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom i promicanje svijesti o koristi koju sudionicima u lancu opskrbe hranom donosi propis o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi te uspostava poštenih trgovačkih praksi			
Svrha provedbe mjere	Učinkovita provedba propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom te promicanje svijesti o važnosti poštivanja propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi s ciljem poboljšanja stanja na mjerodavnom tržištu			
Odgovornost za provedbu mjere	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja			
Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Ažurno rješavanje predmeta iz nadležnosti i djelokruga rada AZTN-a u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
2. Snimanje, ispitivanje i analiziranje tržišta u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
3. Suradnja s drugim tijelima vezano uz zabranu nepoštenih trgovačkih praksi, sudjelovanje na sastancima radnih skupina, konferencijama i radionicama u odnosu na zabranu nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
4. Davanje mišljenja vezano uz primjenu i provedbu propisa kojim je uređena zabrana nepoštenih trgovačkih praksi			100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok (upisati datum)	Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)	Iznos planiran u Proračunu*
1. Prethodno ispitivanje stanja na tržištu, provođenje upravnih postupaka, provođenja nenajavljenih pretraga, izrada nacрта odluka nakon provedenog postupka	Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi	kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

<p>2. Poduzimanje radnji potrebnih za snimanje, ispitivanje i analiziranje vezano uz primjenu propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi</p>	<p>Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi</p>	<p>kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	
<p>3. Suradnja s ministarstvom nadležnim za poljoprivredu, suradnja s drugim tijelima državne uprave u području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi, suradnja s provedbenim tijelima drugih država članica Europske unije i Europskom komisijom u postupcima utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe poljoprivrednim i prehrambenim proizvodima, razmjena informacija i iskustava o najboljim praksama, novim slučajevima i novim događajima u području nepoštenih trgovačkih praksi</p>	<p>Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	
<p>4. Izrada mišljenja vezano uz upite o primjeni propisa o zabrani nepoštenih trgovačkih praksi u lancu opskrbe hranom</p>	<p>Odjel za pravna pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi Odjel za ekonomska pitanja utvrđivanja nepoštenih trgovačkih praksi</p>	<p>kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	

Mjera 4	Održavanje kontinuirane međunarodne i europske suradnje u području zaštite tržišnog natjecanja i području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi i održavanje komunikacijskih, promotivnih aktivnosti te rad na razvoju i poboljšanju sredstava komunikacije			
Svrha provedbe mjere	Učinkovita i svrsishodna suradnja u području zaštite tržišnog natjecanja i području zabrane nepoštenih trgovačkih praksi s inozemnim organizacijama te provođenje komunikacijsko-promotivnih aktivnosti Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja			
Odgovornost za provedbu mjere	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja			
Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Suradnja s inozemnim tijelima vezano uz zaštitu tržišnog natjecanja			100%	
2. Sudjelovanje i organizacija sudjelovanja na sastancima radnih skupina i podskupina ECN-a i sastancima savjetodavnih odbora i sastancima OECD-a			100%	
3. Sudjelovanje na godišnjem sastanku regulatora			1	
4. Organizacija sastanka ECN radne skupine			1	
5. Objava odluka, priopćenja, godišnjih izvješća i ostalih on-line informacija AZTN-a i izrada mjesečnog biltena			100%	
6. Komunikacija sa zainteresiranom javnosti (upiti novinara i drugih osoba)			100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok (upisati datum)	Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)	Iznos planiran u Proračunu*
1. Obavljanje poslova međunarodne suradnje, vezane uz izvršenje međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast AZTN-a, posebice uspostavlja i provodi suradnju s Glavnom upravom za tržišno natjecanje Europske	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

komisije i tijelima država članica Europske unije nadležnim za tržišno natjecanje te surađuje s drugim inozemnim tijelima ovlaštenim za zaštitu tržišnog natjecanja. Osim toga, obavlja poslove suradnje s ostalim međunarodnim organizacijama i institucijama, poglavito OECD-om				
2. Pružanje pomoći drugim tijelima za zaštitu tržišnog natjecanja na njihov zahtjev, traženje pomoći drugih tijela država članica za zaštitu tržišnog natjecanja, postavljanje upita/dostavljanje odgovora na upit vezano uz zakonodavni okvir u području tržišnog natjecanja u drugim tijelima država članica za zaštitu tržišnog natjecanja. Suradnja na projektu borbe protiv namještanja natječaja u javnoj nabavi	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju u suradnji s Odjelom za utvrđivanje zabranjenih sporazuma i Odjelom za digitalna pitanja, forenziku i informatiku		A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
3. Sudjelovanje na drugom godišnjem skupu regulatora	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju u suradnji s Odjelom za komunikacije	2026.	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
4. Organizacija sastanka ECN radne skupine	Odjel za međunarodnu i europsku suradnju	Listopad 2026.	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
5. Kontinuirani rad na transparentnosti i prilagodba mrežne stranice u skladu s postojećim propisima, unaprjeđenje sustava komunikacije s građanima, medijima i povećanje dostupnosti informacija	Odjel za komunikacije	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	

6. Svakodnevna komunikacija sa zainteresiranom javnosti, organizacija intervjua, odgovori na upite novinara i dr.	Odjel za komunikacije	kontinuirano	A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija	
---	-----------------------	--------------	---	--

Mjera 5	Provođenje općih poslova kao administrativna podrška u provođenju javnih ovlasti iz nadležnosti AZTN-a			
Svrha provedbe mjere	Učinkovito vođenje općih poslova, praćenje usklađenosti poslovanja s postojećim pozitivnim propisima osobito u području financija, ljudskih resursa, osiguravanju javnosti rada i zaštiti osobnih podataka			
Odgovornost za provedbu mjere	Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja			
Pokazatelj rezultata	Početna vrijednost		Ciljana vrijednost	
1. Praćenje usklađenosti poslovanja			100%	
2. Vođenje uredskog poslovanja			100%	
3. Upravljanje ljudskim potencijalima i zaštita na radu			100%	
4. Koordinacija i provođenje sustava unutarnjih kontrola			100%	
5. Omogućavanje pristupa informacijama			100%	
6. Upravljanje financijama			100%	
7. Planiranje i nabava			100%	
Aktivnosti	Nadležnost	Rok (upisati datum)	Izvor financiranja (aktivnost u Proračunu)	Iznos planiran u Proračunu*

<p>1. Sustavno proučavanje, tumačenje i primjena propisa iz radnih odnosa, uredskog poslovanja, javne nabave, zaštite osobnih podataka i drugih propisa, izrada nacrti općih i pojedinačnih akata, usklađivanje postojećih akata, izrada dokumentacije iz područja čije se zakonodavstvo prati, sve u skladu s važećim propisima, korištenje programa za sustav zaštite osobnih podataka (GDPR), ostali popratni poslovi nužni za neometano funkcioniranje AZTN-a</p>	<p>Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima</p> <p>Službenik za zaštitu osobnih podataka</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p> <p>K507005 Informatizacija</p>	
<p>2. Provođenje radnji potrebnih za usklađivanje s Uredbom o uredskom poslovanju, poboljšanje postojećeg informacijskog sustava, uvođenje elektroničkog potpisa i pečata, pravovremeno obrađivanje pismena i propisno arhiviranje dokumentacije, izlučivanje gradiva</p>	<p>Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima u suradnji s Odjelom za digitalna pitanja, forenziku i informatiku</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p> <p>K507005 Informatizacija</p>	
<p>3. Djelotvorno i učinkovito upravljanje ljudskim potencijalima kroz provedbu obveza i ostvarivanje prava u skladu s pozitivnim propisima, sustavno proučavanje, tumačenje i primjena propisa iz radnih odnosa i zaštite na radu, predlaganje i izrađivanje internih akata/procedura/uputa vezanih uz ljudske potencijale, prijave i odjave na Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, izrada odluka, mišljenja i druge dokumentacije vezano uz prava iz radnog odnosa, vođenje evidencije o radnicima, vođenje evidencije o radnom vremenu i prisutnosti radnika, omogućavanje obrazovanja i stručnog usavršavanja radnika, provođenje javnih natječaja, koordinacija polaganja državnih ispita, obavljanje poslova zaštite na radu</p>	<p>Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima</p> <p>Stručnjak zaštite na radu</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p> <p>K507005 Informatizacija</p>	

<p>4. Praćenje propisa koji uređuju sustav unutarnjih kontrola, ispunjavanje obveza sukladno propisima, uz korištenje softverskog programa za sustav unutarnjih kontrola prilagođenog radu AZTN-a, nadzor procesa koji se odvijaju u AZTN-u, podjela odgovornosti, vođenje registra rizika</p>	<p>Odjel za financijsko-računovodstvene poslove u suradnji s ostalim ustrojstvenim jedinicama AZTN-a</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	
<p>5. Sustavni i kontinuirani rad na predmetima zaprimljenim temeljem Zakona o pravu na pristup informacijama postupajući prema odredbama navedenog Zakona i Zakona o općem upravnom postupku, sustavno proučavanje, tumačenje i primjena propisa u području prava na pristup informacijama, objavljivanje u svrhu osiguravanja transparentnosti, dostava Godišnjeg izvješća o pravu na pristup informacijama, dostavljanje akata u Središnji katalog i na Portal otvorenih podataka</p>	<p>Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima</p>	<p>kontinuirano, u skladu sa zakonskim rokovima</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	
<p>6. Poduzimanje svih potrebnih radnji za učinkovito upravljanje financijama, materijalnim resursima, izrada prijedloga Financijskog plana AZTN-a, izrada prijedloga rebalansa i preraspodjela tijekom proračunske godine, izrada izvještaja sukladno propisima o proračunskom računovodstvu, obračun plaća radnika, zaprimanje i plaćanje zahtjeva za plaće i naknade po odredbama Temelnog kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u javnim službama, praćenje i usklađivanje rezultata godišnjeg popisa imovine AZTN-a</p>	<p>Odjel za financijsko-računovodstvene poslove</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje K507005 Informatizacija</p>	
<p>7. Poduzimanje svih potrebnih radnji za kvalitetno planiranje, izradu Plana nabave, usklađenost Plana nabave s financijskim planom, provođenje postupaka nabave u</p>	<p>Odjel za pravne poslove i upravljanje ljudskim potencijalima</p>	<p>kontinuirano</p>	<p>A507008 Administracija i upravljanje</p>	

<p>skladu s općim propisom o javnoj nabavi i u skladu s općim aktom AZTN (jednostavna nabava), sudjelovanje u Povjerenstvu za provođenje postupaka nabave, izrada statističkog izvješća o javnoj nabavi i dr. Donošenje izmjena i dopuna važećeg Pravilnika o provođenju postupka jednostavne nabave u skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koje se planiraju početkom travnja 2026. godine.</p>	<p>Odjel za financijsko-računovodstvene poslove</p>		<p>K507005 Informatizacija</p>	
---	---	--	------------------------------------	--

*Državni proračun Republike Hrvatske za 2026. godinu i projekcije za 2027. i 2028. godinu