

Klasa: 430-01/2013-08/003
Urbroj: 580-09-1/89-2013-002
Zagreb, 3. listopada 2013.

Ministarstvo gospodarstva
Kabinet ministra

Ulica grada Vukovara 78
10000 Zagreb

Predmet: Prijedlog Uredbe o poticanju proizvodnje biogoriva za prijevoz
- mišljenje; dostavlja se

Veza: Vaš dopis klasa: 011-01/13-01/166, urbroj: 526-03-02-02-01/4-13-5, od 13. rujna 2013.

I. Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija), zaprimila je 19. rujna 2013. od Ministarstva gospodarstva (dalje: Ministarstvo), zahtjev za davanjem mišljenja na Prijedlog Uredbe o poticanju biogoriva za prijevoz (dalje: Prijedlog Uredbe).

II. Agencija je, sukladno članku 4. alineji 8. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 72/13), na temelju odluke Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja u sastavu: mr.sc. Olgica Spevec, predsjednica Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Mladen Cerovac, mag.iur. zamjenik predsjednice Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, Milivoj Maršić, dipl.oec., Vesna Patrlj, dipl.iur i dr.sc. Mirna Pavletić Župić, članovi Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, sa 153. sjednice, održane 3. listopada 2013., donijela sljedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlog Uredbe sukladan je sa pravilima o državnim potporama pod uvjetom da poticaji proizvođačima biogoriva izračunati temeljem prikazane metodologije za izračun jediničnog iznosa novčanog poticaja za proizvodnju biodizela i bioetanola nisu veći od razlike između domaćeg referentnog proizvodnog troška i tržišne cijene predmetnog oblika energije, kako je propisano točkom 3.1.6.2 Smjernica Zajednice o državnim potporama za zaštitu okoliša (Službeni list Europske unije broj C 82, 1.4.2008.).

Obrazloženje

Prijedlog Uredbe izrađen je na temelju članka 19. stavka 9. Zakona o biogorivima za prijevoz („Narodne novine“, broj: 65/09, 145/10, 26/11, 144/12 dalje: Zakon o biogorivima za prijevoz) te su Prijedlogom Uredbe određeni način poticanja proizvodnje biogoriva za prijevoz, metodologija za izračun najviše razine prodajne cijene biodizela i bioetanola, način određivanja visine novčanog poticaja i način određivanja visine udjela iz prihoda od trošarina koji se izdvaja za proizvodnju biogoriva te ovlasti, obveze i odgovornosti ministarstva nadležnost za energetiku, ministarstva nadležnog za financije i operatora tržišta u raspolaganju sredstvima udjela iz prihoda od trošarina koji se izdvaja za proizvodnju biogoriva.

U članku 6. Prijedloga Uredbe određen je način dodijele poticaja za proizvodnju biodizela ili bioetanola. Naime, jedinični iznos novčanog poticaja za proizvodnju biodizela ili bioetanola određuje se na temelju razlike između tržišne cijene dizelskog goriva ili motornog benzina na referentnom tržištu na paritetu CIF Med (Genova/Laverna) u odnosu na cijenu biodizela ili bioetanola na referentnom međunarodnom tržištu FOB Rotterdam i uvećano za opravdanu razliku domaćeg proizvodnog troška i cijene biodizela ili bioetanola na referentnom međunarodnom tržištu na paritetu FOB Rotterdam.

Osim navedenog, sastavni dio Prijedloga Uredbe sačinjavaju i Prilozi koji detaljnije definiraju izračune novčanih poticaja za proizvodnju biodizela i bioetanola i ostalo, a to su:

- Prilog 1. Metodologija za izračun najviše razine prodajne cijene biodizela i bioetanola;
- Prilog 2. Metodologija za izračun jediničnog iznosa novčanog poticaja za proizvodnju biodizela;
- Prilog 3. Metodologija za izračun jediničnog iznosa novčanog poticaja za proizvodnju bioetanola;
- Prilog 4. Metodologija za izračun visine udjela iz prihoda od trošarina koji se izdvaja za proizvodnju biogoriva.

U Prilogu 2. i Prilogu 3. Prijedloga Uredbe detaljno su obrazloženi načini izračuna poticaja za proizvodnju biogoriva (biodizela i bioetanola).

Agencija je rješenjem od 28. srpnja 2011., klasa: UP/I 430-01/2011-02/005, urbroj: 580-03-11-43-13-007, odobrila državnu potporu za zaštitu okoliša u obliku subvencije, u iznosu od 398.507.343 kuna sadržanu u prijedlogu Programa novčanog poticaja za proizvodnju biogoriva za prijevoz u trajanju od 1. kolovoza 2011. do 31. prosinca 2014. (dalje: Program), jer je bila sukladna sa Zakonom o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05 i 49/11; dalje: ZDP).

Rješenje Agencije je potvrđeno i od strane Europske komisije, pod brojem SA. 35505, dana 21. lipnja 2013., i nalazi se na listi postojećih potpora.

Budući da je Program odobren od strane Agencije/Europske komisije i primjenjuje se do 31. prosinca 2014. Ministarstvo je prilikom dodjele državne potpore, za vrijeme trajanja Programa, u obvezi poštovati sve kriterije navedene u rješenju Agencije, uzimajući u obzir i dodatna objašnjenja Ministarstva upućena Europskoj komisiji, a koja su se u velikom dijelu odnosila na način utvrđivanja razlike između troškova proizvodnje biogoriva i tržišne cijene predmetnog oblika energije.

Naime, u ovom trenutku Agencija nema dovoljno podataka je li prilikom izračuna novčanog poticaja, koji proizlazi iz metodologije definirane u Prijedlogu Uredbe, cijena dizelskog goriva i motornog benzina na paritetu CIF Med u odnosu na cijenu biodizela i bioetanola na međunarodnom tržištu FOB Rotterdam predstavlja tržišnu vrijednost predmetnog oblika energije i na hrvatskom tržištu, što bi trebalo biti osnova za određivanje visine poticaja (operativne potpore), kako to proizlazi iz poglavlja 3.1.6.2. Smjernica Zajednice o državnim potporama za zaštitu okoliša (Službeni list Europske unije broj C 82, 1.4.2008.; dalje: Smjernice).

Prilikom izrade ovog mišljenja Agencija je izvršila uvid u sljedeće odluke Europske komisije koje se odnose na dodjelu državne potpore za poticanje proizvodnje biogoriva:

- odluka Europske komisije u predmetu Czech Republic – N 305/2008 Multi-annual support programme for further use of biofuels in transport (Službeni list Europske unije broj C (2008) 8931, od 23.12.2008.),
- odluka Europske komisije u predmetu Italy – N 63/2008 Excise duty reduction for biofuels (Službeni list Europske unije broj C (2008) 4589, 20.8.2008.),
- odluka Europske komisije u predmetu Poland – N 57/2008 Operating aid for biofuels (Službeni list Europske komisije broj C (2009) 7140, 18.9.2009.).

U opisanim odlukama Europske komisije, između ostaloga, detaljno je obrazložen način izračuna troškova proizvodnje biogoriva. Iz tablica sadržanih u odlukama Europske komisije proizlazi da država članica može dodijeliti poticaje za proizvodnju biogoriva izračunate na temelju razlike troškova proizvodnje i referentne (tržišne) cijene predmetnog oblika energije u pojedinoj državi članici, odnosno ne spominju se međunarodna tržišta kao referentna tržišta prilikom definiranja tržišne cijene predmetnog oblika energije.

Zbog toga bi Ministarstvo prilikom dodjele poticaja za proizvodnju biogoriva, a isto tako i zbog činjenice da će 2014. trebati prijaviti novi/izmijenjeni Program Europskoj komisiji na odobrenje, trebalo imati u vidu da metodologija izračuna iz Prijedloga Uredbe ne daje mogućnost većeg poticaja od dozvoljenog, jer bi se u suprotnom moglo raditi o nezakonitoj državnoj potpori koja je kao takva podložna povratu.

Osim toga, u Prijedlogu Uredbe ne definira se umanjeње izračunate operativne potpore za potpore nastale na temelju ulaganja određenom poduzetniku kao i da se operativne potpore za proizvodnju biodizela i bioetanola može dodjeljivati samo dok se postrojenje potpuno ne amortizira prema uobičajenim računovodstvenim pravilima što proizlazi iz točke 109. Smjernica. Ukoliko se operativna potpora ne umanja za potpore koje je poduzetnik dobio za izvršena ulaganja, radit će se o operativnoj potpori koja je viša od dopuštene.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

mr. sc. Olgica Spevec