

Klasa: UP/I 430-01/2008-02/09
Urbroj: 530-03-08-61-4
Zagreb, 29. srpnja 2008.

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja na temelju članka 13. stavka 1. i 2. Zakona o državnim potporama («Narodne novine», broj 140/05), u upravnom postupku donošenja odobrenja na Prijedlog mjera za poticanje razvoja i proizvodnje opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Hrvatske, pokrenutom na zahtjev Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, temeljem odluke donesene na 111. sjednici Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja, održanoj 29. srpnja 2008., donosi slijedeće

RJEŠENJE

I. Odobravaju se državne potpore za male i srednje poduzetnike, regionalne državne potpore, državne potpore za istraživanje i razvoj, te državne potpore za usavršavanje, sadržane u Prijedlogu mjera za poticanje razvoja i proizvodnje opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Hrvatske, jer su iste sukladne s odredbama Zakona o državnim potporama.

II. Ovo rješenje bit će objavljeno u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (dalje: Agencija) zaprimila je dana 4. lipnja 2008., od Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (dalje: Ministarstvo) zahtjev za izdavanje odobrenja na Prijedlog mjera za poticanje razvoja i proizvodnje opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Hrvatske (dalje: Prijedlog mjera), od 20. svibnja 2008., klasa: 310-02/08-01/55, urbroj: 526-04-01-02/5-08-1. U privitku predmetnog Prijedloga mjera dostavljen je nacrt Javnog natječaja za dodjelu potpore za razvoj i proizvodnju opreme za primjenu obnovljivih izvora energije (dalje: nacrt Javnog natječaja), te Obrazac prijave državne potpore (dalje: Obrazac prijave).

Dodatnu dokumentaciju s izmjenama Prijedloga mjera i nacrta Javnog natječaja, Agencija je od Ministarstva službeno zaprimila dana 1. srpnja 2008., u privitku dopisa Ministarstva od 18. lipnja 2008., klasa: 310-02/08-01/55, urbroj: 526-04-01-02/5-08-2, te 28. srpnja 2008. u obliku elektroničke pošte.

Prijedlog mjera podnesen je Agenciji na ocjenu sukladno članku 12. Zakona o državnim potporama („Narodne novine“, broj 140/05; dalje: ZDP), jer sadrži elemente državne potpore i sukladno članku 3. stavku 2. ZDP-a predstavlja program državne potpore odnosno akt na temelju kojeg se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore.

Na prijedloge akata podnesene sukladno članku 12. stavku 1. ZDP-a, Agencija donosi rješenje iz članka 13. ZDP-a.

Prijedlog mjera predstavlja izmjene i dopune postojećih Mjera za poticanje razvoja i proizvodnje opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Republike Hrvatske za razdoblje od 2005. do 2007., na koji je Agencija na svojoj 49. sjednici, održanoj 17. studenog 2005., donijela mišljenje, klasa: 430-01/2005-02/33, urbroj: 580-03-05-54-04, kojim je utvrđeno da je isti sukladan odredbama iz članka 4. stavka 3. točke d) ZDP-a i Uredbe o državnim potporama („Narodne novine“, broj 121/03) koje se odnose na državne potpore za istraživanje i razvoj, te za usavršavanje.

2. Propisi primijenjeni tijekom postupka pred Agencijom

Osim odredbi ZDP-a i Uredbe o državnim potporama („Narodne novine“, broj 50/06; dalje: Uredba), Agencija je u postupku primijenila i:

- Odluku o objavljivanju pravila o državnim potporama za male i srednje poduzetnike („Narodne novine“, broj 39/08; dalje: Odluka o potporama malim i srednjim poduzetnicima),
- Odluku o objavljivanju pravila o regionalnim potporama („Narodne novine“, broj 58/08; dalje: Odluka o regionalnim potporama),
- Odluku Vlade Republike Hrvatske o karti regionalnih potpora („Narodne novine“, broj 52/08; dalje: Odluka Vlade RH o karti regionalnih potpora),
- Odluku o objavljivanju pravila o potporama za istraživanje i razvoj i inovacije („Narodne novine“, broj 84/07; dalje: Odluka o pravilima za istraživanje i razvoj i inovacije), te
- Odluku o objavljivanju pravila o potporama za usavršavanje („Narodne novine“, broj 68/08; dalje: Odluka o potporama za usavršavanje).

3. Opis Prijedloga mjera

3.1.1. Davatelj sredstava: Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva

3.1.2. Naziv: Prijedlog mjera za poticanje razvoja i proizvodnje opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Hrvatske

3.1.3. Cilj: Uklanjanje zapreka povećanju konkurentnosti u domaćoj prerađivačkoj industriji u području razvoja i proizvodnje opreme i komponenata za primjenu obnovljivih izvora energije odobravanjem državnih potpora poduzetnicima koji se bave razvojem i proizvodnjom opreme za primjenu obnovljivih izvora energije u prerađivačkoj industriji Hrvatske, te provedba obveza iz međunarodnih ugovora u području energetike i zaštite okoliša koji se odnose na poticanje provedbe programa i projekata vezanih za obnovljive izvore energije.

3.1.4. Pravni temelj: Strategija energetskog razvitka Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 38/02) i Zakon o energiji („Narodne novine“, broj 69/01, 177/04 i 76/07).

3.1.5. Vrste državnih potpora, intenzitet državne potpore i visina opravdanih troškova.

a) Malim i srednjim poduzetnicima, sukladno točki 6. Prijedloga mjera, moguće je dodijeliti državne potpore namijenjene poticanju početnih ulaganja.

Početna ulaganja odnose se na: osnivanje novog poduzetnika, kupnju/preuzimanje imovine koja je izravno povezana s poslovnom djelatnošću pod uvjetom da je poslovna djelatnost zatvorena ili bi bila zatvorena da nije došlo do preuzimanja i da ju je preuzeo neovisni ulagač), proširenje postojeće djelatnosti, širenje raznolikosti proizvodnje u smislu novih, dodatnih proizvoda i temeljne promjene sveukupnog procesa postojeće poslovne djelatnosti.

Opravdane troškove namijenjene malim i srednjim poduzetnicima čine: troškovi početnih ulaganja u materijalnu (zemljište, zgrade, oprema/strojevi) i nematerijalnu imovinu (troškovi nastali transferom tehnologije u obliku stjecanja prava na patente, licence, tehnološko znanje (know-how) ili stručno znanje koje nije zaštićeno patentom).

Državne potpore za početna ulaganja mogu se dodijeliti:

- malim poduzetnicima u iznosu do 15 posto opravdanih troškova,
- srednjim poduzetnicima u iznosu do 7,5 posto opravdanih troškova.

Malim i srednjim poduzetnicima, koji sukladno karti regionalnih potpora imaju pravo na dodjelu regionalnih potpora, moguće je dodijeliti regionalne potpore i to do 60 posto opravdanih troškova malim poduzetnicima i do 50 posto opravdanih troškova srednjim poduzetnicima u Prostornoj jedinici Sjeverozapadne Hrvatske, dok maksimalni intenziteti potpore u prostornim jedinicama Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska te Jadranska Hrvatska iznose do 70 posto opravdanih troškova za male poduzetnike i do 60 posto opravdanih troškova za srednje poduzetnike.

U slučaju dodjele regionalnih potpora vlastiti doprinos malih poduzetnika u Prostornoj jedinici Sjeverozapadne Hrvatske iznosi najmanje 40 posto opravdanih troškova, srednjih poduzetnika najmanje 50 posto opravdanih troškova. Vlastiti doprinos malih poduzetnika u prostornim jedinicama Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska te Jadranska Hrvatska iznosi najmanje 30 posto opravdanih troškova, te srednjih poduzetnika iznosi do 40 posto opravdanih troškova.

Korisnici državnih potpora za male i srednje poduzetnike ne mogu biti poduzetnici koji obavljaju djelatnost industrije čelika, poduzetnici kojima državna potpora služi za poticanje izvoza, za troškove nabave transportne opreme u sektoru prometa, te za djelatnost brodogradnje.

b) Regionalne državne potpore velikim poduzetnicima, sukladno točki 6. Prijedloga mjera, moguće je dodijeliti za poticanje početnih ulaganja (pojašnjenje početnih ulaganja i opravdanih troškova nalazi se pod točkom 3.1.5.a)

U Prostornoj jedinici Sjeverozapadne Hrvatske maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se može dodijeliti velikim poduzetnicima iznosi do 40 posto opravdanih troškova, dok vlastiti doprinos tada iznosi najmanje 60 posto opravdanih troškova.

U prostornim jedinicama Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska te Jadranska Hrvatska maksimalni intenzitet regionalne potpore koji se može dodijeliti velikim poduzetnicima iznosi do 50 posto opravdanih troškova za velike poduzetnike, dok vlastiti doprinos iznosi najmanje 50 posto opravdanih troškova.

Investicija za koju je dodijeljena potpora za početna ulaganja mora ostati u regiji primatelja državnih potpora najmanje pet godina ili tri godine kada je riječ o malim i srednjim poduzetnicima, nakon završetka cjelokupnog ulaganja.

Korisnici regionalnih državnih potpora ne mogu biti poduzetnici koji obavljaju djelatnost industrije čelika, poduzetnici kojima državna potpora služi za poticanje izvoza, za troškove nabave transportne opreme u sektoru prometa, te za djelatnost brodogradnje.

c) Potpore za istraživanje i razvoj, sukladno točki 6. Prijedloga mjera, mogu biti dodijeljene za razvoj tehnologije i proizvoda (razvojna istraživanja) te primijenjena istraživanja.

Razvojno istraživanje podrazumijeva stjecanje, kombiniranje, oblikovanje i primjenu postojećeg znanstvenog, tehnološkog, poslovnog i ostalog znanja i vještina u svrhu izrade planova, nacрта ili modela za nove, izmijenjene ili poboljšane proizvode, proizvodne procese ili usluge. Razvojno istraživanje može osim toga uključivati i druge aktivnosti, primjerice konceptualno utvrđivanje, planiranje i dokumentiranje novih proizvoda, proizvodnih procesa i usluga. Te aktivnosti mogu obuhvaćati izradu nacрта, crteža, planova i drugog dokumentacijskog materijala, pod uvjetom da nisu namijenjeni za komercijalnu uporabu. Tu je uključen i razvoj komercijalno upotrebljivih prototipova ili pilot projekta, gdje je prototip nužno gotov proizvod koji je namijenjen komercijalnoj uporabi i kada je preskupo proizvoditi ga samo u svrhu demonstracije i vrednovanja. U slučaju nastavne komercijalne uporabe demonstracijskih ili pilot projekata, svaka dobit ostvarena od takve uporabe mora se oduzeti od opravdanih troškova.

Eksperimentalna proizvodnja i testiranje proizvoda, procesa i usluga također može ostvariti pravo na potporu, pod uvjetom da se isti ne mogu koristiti ili preinačiti da budu korišteni u industrijskoj primjeni ili komercijalno.

Razvojno istraživanje ne obuhvaća rutinske ili redovne izmjene proizvoda, proizvodnih linija, proizvodnih procesa, postojećih usluga ili drugih tekućih poslova, čak i ako te izmjene predstavljaju poboljšanja.

Državne potpore za razvoj tehnologije i proizvoda (razvojna istraživanja) mogu se odobriti velikim poduzetnicima u visini do 25 posto opravdanih troškova, srednjim poduzetnicima u visini do 35 posto opravdanih troškova, te malim poduzetnicima u visini do 45 posto opravdanih troškova.

Primijenjeno istraživanje podrazumijeva planirano istraživanje ili kritičko ispitivanje u cilju stjecanja novog znanja i vještina za razvoj novih proizvoda, proizvodnih procesa ili usluga, ili za značajna poboljšanja već postojećih proizvoda, proizvodnih procesa ili usluga. Ono obuhvaća stvaranje dijelova (komponenti) kompleksnih sustava, što je neophodno za primijenjeno istraživanje i posebno za vrednovanje tehnoloških osnova (generičke tehnologije). Isključeni su prototipovi obuhvaćeni razvojnim istraživanjem.

Državne potpore za primijenjena istraživanja mogu se odobriti velikim poduzetnicima u visini do 50 posto opravdanih troškova, srednjim poduzetnicima u visini do 60 posto opravdanih troškova, te malim poduzetnicima u visini do 70 posto opravdanih troškova.

Opravdanim troškovima za razvojna i primijenjena istraživanja smatraju se troškovi za instrumente, opremu i nekretnine, koji se isključivo i stalno koriste za istraživačke djelatnosti, troškovi za savjetodavne i slične usluge namijenjene isključivo za istraživačke djelatnosti ukoliko su neposredno vezani za provedbu projekta razvojnog/primijenjenog istraživanja, dodatni ukupni troškovi koji nastaju neposredno kao posljedica istraživanja i razvoja, te drugi operativni troškovi koji nastaju neposredno kao posljedica istraživanja i razvoja.

d) Državne potpore za usavršavanje, sukladno točki 6. Prijedloga mjera, mogu biti dodijeljene za opće i posebno usavršavanje.

Državne potpore za usavršavanje mogu se odobriti u visini do 50 posto u slučaju općeg usavršavanja, te do 25 posto u slučaju posebnog usavršavanja.

Opravdani troškovi u svrhu usavršavanja odnose se na troškove za instruktora, putne troškove instruktora i osoba koje se usavršavaju, ostale tekuće troškove, troškove otpisa uređaja i opreme u skladu s opsegom njihova korištenja u svrhu usavršavanja, troškove savjetovanja u vezi s projektom usavršavanja, te troškove sudionika u vezi s projektom usavršavanja.

3.1.6. Korisnici sredstava: mali, srednji i veliki poduzetnici koji se bave proizvodnjom opreme ili istraživanjem iz područja obnovljivih izvora energije

3.1.7. Instrument državne potpore: subvencija

3.1.8. Izvori sredstava: sredstva su osigurana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2008. na poziciji Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva - A560063- Državne potpore za energetske učinkovitost i obnovljive izvore energije za cjelokupno razdoblje od 2008. do 2010. planirano korištenje iznosa u visini od 14.820.000,00 kuna. Za 2008. planiran je iznos u visini od 4.940.000,00 kuna.

3.1.9. Kumulacija: gornje granice potpora utvrđene Prijedlogom mjera, za svaku pojedinu kategoriju državnih potpora, primjenjuju se bez obzira na činjenicu financira li se konkretna potpora u cijelosti ili djelomično iz državnih ili lokalnih izvora, odnosno putem različitih davatelja odnosno programa.

3.2.1. Trajanje važenja Prijedloga mjera: od 1. kolovoza 2008. do 31. prosinca 2010.

4. Odluka Vijeća za zaštitu tržišnog natjecanja

Vijeće za zaštitu tržišnog natjecanja razmatralo je Prijedlog mjera na svojoj 111. sjednici održanoj 29. srpnja 2008.

Prilikom donošenja odluke Vijeće je uzelo u obzir sve činjenice iz Prijedloga mjera, nacрта Javnog natječaja te Obrasca prijave.

Vijeće je utvrdilo da mjere predviđene Prijedlogom mjera, opisane u točki 3.1.5. obrazloženja ovog rješenja predstavljaju državnu potporu iz članka 3. stavka 1. ZDP-a, odnosno Vijeće je utvrdilo da je se u konkretnom slučaju radi o državnim potporama, jer postoji transfer državnih sredstava iz državnog proračuna; sredstva predstavljaju potporu koja korisnicima potpore donose ekonomsku prednost koju isti ne bi ostvarili kroz svoje redovno i normalno poslovanje; predložena sredstva dodjeljuju se pojedinim korisnicima na selektivnoj osnovi; te da dodjelom sredstava na način predviđen Prijedlogom mjera postoji mogućnost narušavanja tržišnog natjecanja osobito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 14/01, 14/04, 1/05 i 7/05; dalje: SSP).

Člankom 4. stavkom 1. ZDP-a propisana je opća zabrana davanja državnih potpora koje narušavaju ili bi mogle narušiti tržišno natjecanje davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na

ispunjenje međunarodno preuzetih obveza Republike Hrvatske iz SSP-a. Izuzeća od opće zabrane propisana su člankom 4. stavkom 2. i 3. ZDP-a.

S obzirom da se državne potpore u obliku subvencija sadržane u mjerama opisanim u točki 3.1.5. obrazloženja ovog rješenja odnose na državne potpore malim i srednjim poduzetnicima, državne potpore za usavršavanje, te državne potpore za istraživanje i razvoj Vijeće je moralo utvrditi može li se na takve potpore primijeniti izuzeća iz članka 4. stavka 3. d) ZDP-a, a koje se odnosi na državne potpore namijenjene poticanju određenih gospodarskih djelatnosti ili određenih gospodarskih područja.

Glede regionalnih državnih potpora Vijeće je moralo utvrditi može li se na takve potpore primijeniti izuzeće iz članka 4. stavka 3. točke a) ZDP-a, a koje se odnosi na državne potpore koje potiču gospodarski razvoj područja s neuobičajeno niskim životnim standardom ili velikom nezaposlenosti.

Da bi se na predložene državne potpore u obliku subvencija za male i srednje poduzetnike, regionalne potpore, istraživanje i razvoj te usavršavanje, moglo primijeniti izuzeće, iste moraju biti usklađene s odredbama vezanim za državne potpore za male i srednje poduzetnike sadržanim u Odluci o potporama malim i srednjim poduzetnicima, s odredbama vezanim za regionalne potpore sadržanim u Odluci o regionalnim potporama i Odluci Vlade RH o karti regionalnih potpora, s odredbama vezanim za istraživanje i razvoj sadržanim u Odluci o pravilima za istraživanje i razvoj i inovacije, te s odredbama vezanim za usavršavanje sadržanim u Odluci o potporama za usavršavanje

Analizom intenziteta državnih potpora i opravdanih troškova za male i srednje poduzetnike opisanih u točki 3.1.5. a) obrazloženja, odnosno predviđenih točkom 6. Prijedloga mjera, Vijeće je utvrdilo da su isti sukladni s člankom 4. Odluke o potporama malim i srednjim poduzetnicima koja se odnose na rečene vrste državnih potpora.

Vijeće je, također, utvrdilo da su intenziteti državnih potpora i opravdanih troškova za regionalne državne potpore opisani u točki 3.1.5. b) obrazloženja, odnosno predviđeni točkom 6. Prijedloga mjera, sukladni s točkama 4.1.1., 4.1.2. i 4.1.3. Odluke o regionalnim potporama, te točkama od V. do VIII. Odluke Vlade RH o karti regionalnih potpora koja se odnose na rečene vrste državnih potpora.

Analizom intenziteta državnih potpora i opravdanih troškova za državne potpore za istraživanje i razvoj opisanih u točki 3.1.5. c) obrazloženja, odnosno predviđenih točkom 6. Prijedloga mjera, Vijeće je utvrdilo da su isti sukladni s točkom 5.1.3. Odluke o pravilima za istraživanje i razvoj i inovacije koja se odnose na rečene vrste državnih potpora.

Nadalje, Vijeće je utvrdilo da su intenziteti državnih potpora i opravdani troškovi za opće i posebno usavršavanje opisani u točki 3.1.5. d) obrazloženja, odnosno predviđenih točkom 6. Prijedloga mjera, sukladni s člankom 4. točkom 2. i 3. Odluke o potporama za usavršavanje koja se odnose na rečene vrste državnih potpora.

Slijedom iznijetog Vijeće je odlučilo da se na predložene državne potpore za male i srednje poduzetnike, istraživanje i razvoj, te usavršavanje navedene u Prijedlogu mjera, može primijeniti izuzeće iz članka 4. stavka 3. točke d) ZDP-a, dok se na regionalne državne potpore navedene u Prijedlogu mjera može primijeniti izuzeće iz članka 4. stavka 3. točke a) ZDP-a, stoga je Agencija na temelju odluke Vijeća odlučila kao u točki I. izreke ovog rješenja.

Sukladno odredbi članka 18. ZDP-a, rješenja Agencije iz članka 14. ZDP-a objavljuju se u «Narodnim novinama», stoga je odlučeno kao u točki II. izreke ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku. Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, ali nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od trideset (30) dana od dana dostave ovog rješenja.

Predsjednica Vijeća
za zaštitu tržišnog natjecanja

Olgica Spevec

Dostaviti:

- Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, n/r gosp. Lea Begovića, državnog tajnika; 10 000 Zagreb; Ulica grada Vukovara 78,
- Pismohrana (ovdje)